

MIASTA I REGIONY:
**PAKT STOP PRZEMOCY
SEKSUALNEJ
WOBEC DZIECI**



**one in five
un sur cinq**

Wkład Kongresu
do kampanii Rady Europy
JEDNO na PIĘCIORO

The Congress

Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

Miasta i regiony: pakt stop przemocy seksualnej wobec dzieci

Wkład Kongresu
do kampanii Rady Europy
JEDNO na PIĘCIORO

popartej przez Biuro Kongresu 14 września 2012 r.

Opracowanie graficzne: Kongres Władz Lokalnych i
Regionalnych Rady Europy
Wydanie: luty 2013 r.
Polish

Spis treści

Prezentacja Paktu	6
O co w tym wszystkim chodzi?	6
Dlaczego należy angażować władze lokalne i regionalne?	6
Co proponuje Kongres?	7
Czego oczekuje Kongres Rady Europy od władz lokalnych i regionalnych?	8
Czym jest Kongresowy Pakt miast i regionów, stop przemocy seksualnej wobec dzieci?	9
Co oznacza podpisanie Paktu?	9
Kim są główni partnerzy?	10
Czym są cztery “P”?	11
Cztery “P”: Zapobieganie	11
Cztery “P”: Ochrona	17
Cztery “P”: Ściganie	18
Cztery “P”: Uczestnictwo	19
Jakie szczególne działania mogą zostać podjęte na szczeblu regionalnym?	19
Jak Pakt będzie działał w praktyce?	20
“Platforma” internetowa do rejestracji do Paktu	20
Lista działań władz lokalnych i regionalnych	21
Zapobieganie	21
Ochrona	22
Dokumenty i odpowiednie strony	23

Prezentacja Paktu

O co w tym wszystkim chodzi?

Dostępne dane wskazują na to, że [około jedno na pięcioro dzieci](#) w Europie jest ofiarą jakiejś formy przemocy seksualnej, jednej z najgorszych form przemocy wobec dzieci. Przemoc seksualna może przyjmować wiele form, w tym kazirodztwa, pornografii, prostytucji, handlu ludźmi, deprawacji, nękania przez Internet, wykorzystywania seksualnego i niegodziwego traktowania w celach seksualnych. Każda z tych form może spowodować poważną szkodę dla zdrowia psychicznego i fizycznego dzieci. Konsekwencje niegodziwego traktowania w celach seksualnych towarzyszą dzieciom w dorosłym życiu – życiu, które jest w pierwszym rzędzie opisywane, jako życie w ukrytym cierpieniu i bólu.

W 2010 Rada Europy wszczęła kampanię mającą na celu zajęcie się problemem przemocy seksualnej wobec dzieci. Ta kampania, została zatytułowana JEDNO na PIECIORO, by odzwierciedlić rozmiar problemu. Ma ona na celu zebranie dalszych podpisów i ratyfikacji oraz implementację [Konwencji Rady Europy o ochronie dzieci przed wykorzystywaniem seksualnym i niegodziwym traktowaniem w celach seksualnych](#) (dalej „Konwencja z Lanzarote”). Kampania ma na celu także wyposażenie dzieci, ich rodzin/opiekunów i społeczeństwa w ogólności w wiedzę i narzędzia dla zapobiegania seksualnej przemocy i niegodziwemu traktowaniu w celach seksualnych oraz ochronę dzieci przed nimi, a zarazem podnoszenie w ten sposób świadomości o rozmiarze tego zjawiska.

Dlaczego należy angażować władze lokalne i regionalne?

Władze lokalne i regionalne są odpowiedzialne za zabezpieczenie i promowanie bezpieczeństwa i dobrobytu dzieci i młodych ludzi mieszkających na ich terenie, pracując wspólnie z partnerami, takimi jak trzeci sektor, organizacje

publiczne i sektor prywatny. Powinny przyjąć czteropłaszczyznowe podejście Zapobiegania, Ochrony, Ścigania i Uczestnictwa - cztery „P”. Wyzwaniem dla europejskich miast i regionów w zajmowaniu się sprawami przemocy seksualnej i nadużyć wobec dzieci jest ponoszenie świadomości tego problemu, rozwój i wdrażanie opartych na społecznościach planów działania i strategii zaangażowania się w cztery „P” oraz inwestowanie w lepsze usługi. Wszystkie usługi i działania muszą się odbywać z poszanowaniem praw dzieci, stawiać na pierwszym miejscu najlepszy interes dziecka i umożliwiać wysłuchanie głosu dzieci, w celu zapewnienia lokalnie tego, czego potrzebują dzieci i rodziny, by zakończyć przemoc i niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych oraz postawić sprawców przed oblicze wymiaru sprawiedliwości.

Co proponuje Kongres?

By zaangażować się w wymiar lokalny i regionalny kampanii JEDNO na PIĘCIORO, Kongres Władz lokalnych i Regionalnych Rady Europy przyjął Strategiczny Plan Działania którego poszczególne cele to:

1. Podnoszenie świadomości wśród członków Kongresu, władz lokalnych i regionalnych, stowarzyszeń władz lokalnych i regionalnych i innych partnerów celów kampanii;
2. Promowanie korzystania ze standardów i instrumentów prawnych Rady Europy (Konwencja z Lanzarote i Wytyczne dotyczące Przyjaznego Dziecku Wymiaru Sprawiedliwości) przy tworzeniu struktur i mechanizmów ochrony dzieci przed wszelkimi formami przemocy;
3. Zachęcanie władz lokalnych i regionalnych do wszczynania kampanii, rozwijania narzędzi podnoszenia świadomości, by zapobiec przemocy seksualnej wobec dzieci, w szczególności do rozpowszechniania i przyjmowania materiałów kampanii podnoszących świadomość (Bielizniana Zasada), by pomóc rodzicom i opiekunom w rozmowach z dziećmi o przemocy seksualnej w sposób przyjazny dziecku;

4. Promowanie wieloudziałowego podejścia i zachęcanie władz lokalnych i regionalnych do budowania skoordynowanych multidyscyplinarnych struktur, procesów i mechanizmów, by poradzić sobie z przemocą seksualną wobec dzieci;
5. Rozwijanie kultury, dzięki której miasta i regiony są bardziej przyjazne dla dzieci i umożliwienie dzieciom i młodym ludziom brania znaczącego udziału w rozwoju bezpiecznych społeczności wolnych od przemocy seksualnej.

Czego oczekuje Kongres Rady Europy od władz lokalnych i regionalnych?

Działanie na szczeblu lokalnym może okazać się ograniczone i rzeczywiście badania z 2010 r. przeprowadzone w Wielkiej Brytanii wskazują, iż mniej niż jedna czwarta władz lokalnych w tym kraju członkowskim posiada strategię ochrony dzieci przed wykorzystywaniem seksualnym.¹ Jednakże dostępne badania i dowody wskazują, że seksualne wykorzystywanie dzieci **ma miejsce**, nie tylko w Wielkiej Brytanii, ale wszędzie, w każdym z 47 państw członkowskich Rady Europy, chociaż metody zbierania danych nie zawsze są dostatecznie rozwinięte, by poprzeć ten argument. Celem Kongresu jest zatem promowanie kampanii JEDNO na PIĘCIORO i podnoszenie świadomości w kwestii Konwencji z Lanzarote wśród władz lokalnych i regionalnych, by lokalne i regionalne usługi były przyjazne dzieciom oraz by chronić dzieci i pomagać zapobiegać przemocy seksualnej wewnątrz społeczności.

Zatem Kongres Rady Europy ponagla miasta i regiony, by przyłączyły się do kampanii JEDNO na PIĘCIORO przez podpisanie **Kongresowego Paktu miast i regionów, stop przemocy seksualnej wobec dzieci.**

¹ Co ochroni dzieci i młodych ludzi przed wykorzystywaniem seksualnym? Jago et al, październik 2011.

Czym jest Kongresowy Pakt miast i regionów, stop przemocy seksualnej wobec dzieci?

W domenach wszystkich czterech „P” opisanych powyżej działanie jest pożądane, a właściwie konieczne. Kongres stworzył listę możliwych działań, poczynając od tych, wymagających niewiele, jeśli w ogóle środków publicznych, poprzez inne, w których konieczne są znaczne inwestycje z powodu potrzeby zdefiniowania poszczególnych strategii i stworzenia dedykowanych struktur. Bez względu na to, z jakim kosztem wiążą się środki mające na celu zatrzymanie seksualnej przemocy i niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych będą one zawsze opłacalne, gdyż są inwestycją w zdrowe społeczeństwo, oparte na poszanowaniu praw człowieka.

Chociaż ostatecznym celem Kongresu jest to, by jak najwięcej to możliwe lokalnych rad i parlamentów zbudowało skoordynowane multidyscyplinarne struktury, procesy i mechanizmy do zajęcia się problemem przemocy i niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych, na początku miasta i regiony mogą się włączać, krok po kroku w JEDNO na PIĘCIORO na dużo skromniejszym poziomie, np. przez podnoszenie świadomości o istnieniu kampanii przez umieszczenie linka do niej na swoich stronach internetowych.

Kongres namawia władze lokalne i regionalne ze wszystkich 47 państw członkowskich do podpisania Paktu i rozpoczęcia działań przez implementowanie co najmniej jednego z działań z listy i osiągnięcia postępu w walce z przemocą seksualną i niegodziwym traktowaniem dzieci w celach seksualnych przez przyjęcie, jako ich ostateczny cel stworzenie skoordynowanych, multidyscyplinarnych struktur, procesów i mechanizmów.

Co oznacza podpisanie Paktu?

Uczestnictwo miast i regionów przyczyni się do celu Kongresu, jakim jest podnoszenie świadomości o strukturach i tworzenie struktur niezbędnych do zajęcia się problemem przemocy

seksualnej i niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych przez wdrażanie tak wielu, jak tylko to możliwe działań wymienionych w tej broszurze, czy też innych działań, które pomogą Kongresowi osiągnąć jego cel.

Kim są główni partnerzy?

Rada Europy stworzyła sieć rządowych oficerów łącznikowych w 47 państwach członkowskich, którzy mogą doradzić i pomóc władzom lokalnym w połączeniu sił z niezliczonymi organizacjami pozarządowymi i grupami społeczeństwa obywatelskiego, które już aktywnie pracują na rzecz kampanii. [Krajowe zespoły kampanii](#), które powstały w kilku państwach członkowskich, koordynują i implementują prace kampanii, mogą doradzać na szczeblu regionalnym i miejskim. Miasta i regiony mogą się również wiązać z właściwymi krajowymi ministerstwami. Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy stworzyło [Sieć Parlamentarzystów do kontaktu](#) by koordynować działania parlamentarne mające na celu zwalczanie przemocy seksualnej wobec dzieci na szczeblu krajowym, europejskim i międzynarodowym. Sieć, która aktualnie ma 49 członków, ułatwia wymianę najlepszych praktyk prawnych i politycznych działań wdrażanych w każdym z państw członkowskich.

Czym są cztery „P”?

Najważniejszym celem władz lokalnych i regionalnych musi być zapobieganie wykorzystywaniu dzieci. Dlatego też muszą zdecydować, w jaki sposób najlepiej prowadzić agencje sektora publicznego, by zapewnić, by dzieci i młodzi ludzie byli chronieni i wspierani, a jednocześnie aktywnie wspomagać ściganie sprawców. Władze lokalne i regionalne powinny przyjąć czteropłaszczyznowe podejście Zapobiegania, Ochrony, Ścigania i Uczestnictwa - cztery „P”: by zapobiegać niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych, chronić ofiary, ścigać sprawców i zapewnić pełne uczestnictwo dzieci w całym procesie.

Propozycje działań

- Wstawienie linku do strony Rady Europy JEDNO na PIĘCIORO na stronach miast i regionów
- Zorganizowanie sesji informacyjnych w szkołach i centrach młodzieżowych dla dzieci i personelu
- Dystrybucja broszur i ulotek zawierających informacje i wskazówki
- Zapewnienie szkoleń dla pracowników lokalnych i regionalnych
- Organizowanie dyskusji i seminariów dla pracowników i społeczeństwa
- Wykorzystanie Europejskiego Tygodnia Demokracji Lokalnej dla podkreślenia problemu
- Współpraca z organizacjami pozarządowymi, mediami i sektorem prywatnym

W tym dziale znajdziesz informacje o rodzaju działania, które powinno zostać podjęte i dlaczego jest to konieczne.

Cztery „P”: Zapobieganie

Istnieje pewna liczba działań prewencyjnych, które mogą być podjęte na szczeblach lokalnym i regionalnym, by pomóc zapobiegać wykorzystywaniu seksualnemu i niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych

Podnoszenie świadomości

Władze lokalne i regionalne powinny stworzyć programy i polityki prewencyjne przeciwko wykorzystywaniu i przemocy

seksualnej wobec dzieci, by podnosić świadomość dzieci, osób pracujących z dziećmi, rodziców, rodzin, opiekunów i całego społeczeństwa. Podnoszenie świadomości może pomóc w przemianie społecznej i wesprzeć środki prewencyjne.

Programy i strategie prewencyjne powinny zapewniać, że wszyscy ich uczestnicy otrzymają adekwatne, wysokiej jakości profesjonalne szkolenie, by zapewnić skuteczne i bezpieczne wykonywanie swoich zadań. Uczestnicy, w tym wszystkie osoby, które mają regularne kontakty z dziećmi, np. pracownicy socjalni, pracownicy służby zdrowia, nauczyciele, (na wszystkich poziomach, od przedszkola do szkoły średniej), policja, pracownicy kompleksów kulturalnych, wypoczynkowych i sportowych, kościołów, centrów młodzieży, funkcjonariusze państwowi, itd.

Propozycje działań

- Zapewnienie, że liczne krajowe i europejskie telefony zaufania dla dzieci są łatwo dostępne
- Stworzenie szybkiego linka na stronie miasta, czy regionu dla szybkiego znalezienia pomocy i rady
- Zaprojektowanie i rozdystrybuowanie wśród wszystkich uczniów małych, poręcznych kart zawierających potrzebne numery i adresy
- Wyprodukowanie magnesów na lodówkę zawierających potrzebne numery i adresy dla każdego domu
- Umieszczenie w miejscach często odwiedzanych przez dzieci plakatów zawierających informacje, gdzie należy się udać po pomoc
- Udostępnienie przyjaznych dziecku materiałów edukacyjnych w szkołach i młodzieżowych klubach
- Dystrybucja broszur, czy ulotek o bezpiecznym zachowaniu w sieci
- Ułatwienie zgłaszania nielegalnej działalności w sieci

Z tego powodu, iż wczesne zidentyfikowanie dzieci znajdujących się w sytuacji ryzyka powinno być częścią każdej strategii, należy otrzymać adekwatną wiedzę o wykorzystywaniu i niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i zwiększyć świadomość, jak odczytywać znaki, które mogą wskazywać na przemoc seksualną, takie, jak zmiany w zachowaniu.

Rodzice, rodziny i opiekunowie powinni się również nauczyć, jak rozpoznawać sygnały, które wskazują na wykorzystywanie seksualne dziecka i niegodziwe traktowanie w celach seksualnych, jakie należy podjąć działania i jaki to ma wpływ na dzieci i rodziny.

Należy również zapewnić szkolenia w zakresie działań prewencyjnych, takich jak monitorowanie sfery internetowej. Należy pomagać dzieciom w ochronie np. przez rozpoznawanie szkodliwej zawartości Internetu, czy niewłaściwych kontaktów z osobami obcymi, które mogą się do nich zwracać o ujawnianie osobistych informacji, by się z nimi zaprzyjaźnić (uwodzenie). Tym szkoleniem powinno się objąć rodziców, których należy nauczyć, jak monitorować i kontrolować dostęp do Internetu i dzieci, które powinny się dowiedzieć o ryzyku i niebezpieczeństwach, jakie niesie Internet. Dostępne on-line narzędzia bezpiecznego Internetu dla dzieci, rodziców, nauczycieli, rodzin mogą być tworzone we współpracy z organizacjami pozarządowymi, czy też innymi organizacjami, można też używać istniejących narzędzi służących do podnoszenia świadomości.

Działania mające na celu podnoszenie świadomości powinny być również kierowane do ogółu społeczeństwa, które powinno otrzymywać informacje o tym zjawisku i o środkach zapobiegawczych, jakie można podjąć. Jedną z dróg osiągnięcia tych celów jest umieszczenie linka na stronach miast i regionów do strony Rady Europy JEDNO na PIĘCIORO. Krajowe i europejskie gorące linie i telefony zaufania mogą być również promowane na poziomie lokalnym.

Podnoszenie świadomości i materiały edukacyjne

Rada Europy przygotowała materiały edukacyjne, by zwiększyć zrozumienie problemu przemocy seksualnej i niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych i by promować przekaz kampanii. Materiały te zostały zaprojektowane w ten sposób, że są przeznaczone dla decydentów, obrońców praw człowieka i osób zawodowo pracujących dla dzieci i z dziećmi.

Te szczególne, podnoszące świadomość materiały, przetłumaczone na 36 języków europejskich powstały, by wzmocnić rodziców i dzieci w zapobieganiu przemocy seksualnej i informowaniu o niej (www.underwearrule.org). Władze lokalne i regionalne powinny wydrukować i szeroko rozdystrybuować materiały kampanii JEDNO na PIĘCIORO w szkołach, żłobkach i innych placówkach dla dzieci (młodzieżowych klubach, stowarzyszeniach i zrzeszeniach, jak harcerze, itd.). (Kontakt: 1in5@coe.int).

Edukacja dzieci

Poprzez naukę o niegodziwym traktowaniu dzieci w celach seksualnych i przemocy seksualnej, w tym o różnych typach przemocy i ryzykownych sytuacjach, dzieci rozwijają wiedzę i umiejętności dokonywania świadomych, bezpiecznych i zdrowych wyborów, by uniknąć ryzyka wykorzystywania seksualnego i niegodziwego traktowania w celach seksualnych, a zatem by być zdolnymi do budowania zdrowych i pozytywnych relacji.

Skuteczne, odpowiednie do wieku materiały edukacyjne, dopasowane do szczególnych potrzeb i wrażliwości dzieci, w tym informacja wrażliwa kulturowo i w języku przyjaznym dziecku, powinny być wykorzystywane zarówno na poziomie szkół podstawowych, jak i średnich. Zatem dzieci powinny otrzymywać informację o tym, czym jest przemoc seksualna i jak ją rozpoznać, co przyczyni się do zapobiegania jej przez promowanie bezpiecznych praktyk. Informacja o nowych technologiach komunikacyjnych i ryzyku, jakie niesie działanie w sieci oraz o tym, jak zgłaszać nielegalną zawartość sieci powinna być włączona w te materiały.

Wszelkie kampanie edukacyjne i informacyjne powinny obejmować wyraźne wskazówki co do źródeł porad i wsparcia, np. specjalnych linii telefonicznych, czy telefonów zaufania, w szczególności numerów krajowych i europejskich, które działają również poza zwykłymi godzinami pracy, by dzieci wiedziały do kogo mogą się zwrócić. Małe, poręczne karty, breloki, czy osłonki na telefony komórkowe zawierające użyteczne numery i

adresy mogą być dystrybuowane wśród wszystkich uczniów, by trzymali je w swoich szkolnych plecakach. Władze lokalne i regionalne mogą wyprodukować magnesy na lodówkę z tymi informacjami, by zapewnić, by każde dziecko, w każdym domu miało łatwy dostęp do tej informacji. Władze lokalne i regionalne powinny zapewnić, by informacja i pomoc były łatwo dostępne, widoczne, a szybki link na ich stronach internetowych, który ma prowadzić dzieci do pomocy i porady był prosty w obsłudze. Informacja o tym, gdzie się udać i z kim skontaktować powinna być umieszczona wszędzie tam, gdzie często przebywają dzieci: w szkołach, miejscach zabaw, centrach młodzieżowych, przychodniach, bibliotekach publicznych, na pogotowiu i w izbach przyjęć, klinikach zdrowia seksualnego, na stronach internetowych władz lokalnych, w kościołach, itd.

Partnerzy w działaniach prewencyjnych

Konwencja z Lanzarote zachęca władze do tworzenia niezależnych instytucji dla promowania i ochrony praw dzieci. Sugeruje również powołanie osoby, bądź ciała do podnoszenia świadomości społecznej w kwestii wykorzystywania seksualnego i niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych takich, jak Rzecznik Praw Dziecka, obrońca

Dzieci, czy Komisarz Praw Dzieci. Takie funkcje mogą być tworzone na szczeblu lokalnymi i/lub regionalnym.

Wiele organizacji i stowarzyszeń – na poziomie międzynarodowym, europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym – jest bardzo aktywnych w walce przeciwko przemocy seksualnej i niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych. Wiele z nich stworzyło podnoszące świadomość dokumenty i materiały informacyjne, które mogą być szeroko

Propozycje działań

- Nominowanie osoby lub ciała na szczeblu lokalnym/regionalnym do podnoszenia świadomości o przemocy seksualnej i o niegodziwym traktowaniu dzieci w celach seksualnych
- Praca ze społeczeństwem obywatelskim w zbieraniu informacji o sytuacji lokalnej dla świadomych strategii i działań
- Współpraca z mediami
- Współpraca wykraczająca

dystrybuowane. Krajowe stowarzyszenia władz lokalnych i regionalnych i same władze powinny współpracować z tymi organizacjami, by zapewnić, że te materiały są szeroko wykorzystywane.

Wykorzystywanie seksualne dzieci i niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych są znane, jako ukryte przestępstwa, ponieważ dzieci-ofiary zazwyczaj doświadczają znacznych trudności w ich ujawnianiu. Ta kwestia oraz brak zestandaryzowanych i porównywalnych metod zbierania danych oznacza, iż trudno jest uzyskać wyraźny obraz i zakres tego problemu. Ważne jest, by władze lokalne i/czy regionalne ustanawiały mechanizmy zbierania danych dla obserwowania, jak ewoluuje sytuacja na ich terenie. Dzięki zabranym informacjom władze mogą określić ryzyko, rozmiar i charakter wykorzystywania seksualnego dzieci na ich terenie i w świadomy sposób zareagować na problem.

Organizacje społeczeństwa obywatelskiego mogą pracować wraz z władzami lokalnymi i regionalnymi nad projektami i programami mającymi na celu zapobieganie i ochronę dzieci, w ramach możliwości sektora prywatnego, w szczególności sektora informatycznego i technologii komunikacji oraz mediów. Współpraca na szczeblu regionalnym może być skuteczna w ściganiu sprawców, jeśli ta współpraca wykracza poza granice miast np. w przypadku handlu dziećmi.

Propozycje działań

- Stworzenie multidyscyplinarnej agencji, multidyscyplinarnych, przyjaznych dziecku domów,
- Wprowadzenie obowiązku sprawozdawczego na szczeblach lokalnych/regionalnych
- Upowszechnienie krajowych lub europejskich telefonów zaufania i takich samych usług on-line
- Wydanie wyraźnych wytycznych dot. sprawozdawczości dla wszystkich osób pracujących z dziećmi

Cztery “P”: Ochrona

Jako szczebel władzy najbliższy ofiarom seksualnego wykorzystywania dzieci i nadużyć, władze lokalne i regionalne są w najlepszym miejscu, by ustanawiać struktury, które angażują wszystkich aktorów w łańcuchu opieki i zapewniają, że dzieci zostaną objęte najlepszym możliwym wsparciem i pomocą. Mają one również obowiązek odpowiadać nie tylko na potrzeby ofiar - dzieci, ale także systemu rodzinnego i ogółu społeczeństwa. Władze lokalne i regionalne powinny promować wielodziałowe podejście i budować skoordynowane multidyscyplinarne struktury, procesy i mechanizmy, by zająć się kwestią przemocy seksualnej wobec dzieci.

Multidyscyplinarne centra

Miasta i regiony powinny przyjąć holistyczne, zintegrowane podejście oparte na strategii multidyscyplinarnych agencji i tworzyć wyspecjalizowane, dedykowane organy z wyraźnie zdefiniowanymi rolami i odpowiedzialnością, która scala wszystkie lokalne usługi zaangażowane w ochronę dzieci i polepszające ich warunki życia i dobrobyt. Lokalne strategie ochronne powinny być rozwijane w ten sposób, by obejmowały szczególnie lokalne procedury i systemy.

W większości państw europejskich odpowiedzialność za zajmowanie się sprawami przemocy seksualnej wobec dzieci należy do wielu agencji, z których każda zajmuje się prowadzeniem dochodzenia w tych sprawach. Dzieci poddawane są wielokrotnym przesłuchaniom, co skutkuje ponowną wiktymizacją, która może być nawet bardziej szkodliwa niż pierwotne niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych. Konwencja z Lanzarote promuje ustanowienie multidyscyplinarnej agencji, multidyscyplinarnych „jednoetapowych” centrów, gdzie wszystkie zajmujące się prowadzeniem dochodzenia w sprawach nadużyć wobec dzieci podmioty – pogotowie dziecięce, opieka zdrowotna, funkcjonariusze państwowi, organy sądowe, etc. – pracują dla zapewnienia, by ofiary przemocy seksualnej będące dziećmi nie stały się przedmiotem kolejnego niegodziwego traktowania

dzieci w celach seksualnych (koncepcja Domów Przyjaznych Dziecku). Ważne jest, by istniały miejsca, w których dzieci mogą się wypowiedzieć w atmosferze zaufania, w sposób wolny i poufny i gdzie muszą czuć się bezpiecznie. Centra te pozwalają na: przesłuchanie dzieci, zbadanie dla celów śledztwa, wszechstronną ocenę i na uzyskanie wszelkich właściwych usług terapeutycznych od właściwych pracowników, unikając powtarzania przesłuchań i ponownej wiktyimizacji.

Gdyby istniał obowiązek informowania o podejrzeniach więcej dzieci mogłoby być chronionych. Bez tego obowiązku łamane są istniejące reguły poufności, czy też zaufanie dziecka. Należy wydać wyraźne wytyczne dla osób pracujących z dziećmi w kwestii kierowania swoich spostrzeżeń do odpowiednich instytucji. Władze lokalne lub regionalne muszą następnie sprawdzać, by upewnić się, czy istnieje rozsądny powód, by podejrzewać niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych. Uczestnicy powinni być również świadomi ochrony i praw dzieci oraz jak ważne jest, by stawiać najlepszy interes dziecka na pierwszym miejscu.

Na szczeblu krajowym należy stworzyć telefony zaufania, bądź portale internetowe, które służyłyby dzieciom łatwo dostępną i anonimową poradą.

Partnerzy w działaniach ochronnych

Organizacje pozarządowe i inne organizacje społeczeństwa obywatelskiego są ważnymi partnerami, w szczególności te zaangażowane w niesienie pomocy ofiarom.

Cztery “P”: Ściganie

Konwencja z Lanzarote kryminalizuje serię czynów i chociaż procedury śledztwa i ścigania sprawców są zwykle określane w prawie krajowym, władze lokalne i regionalne odgrywają rolę na tym polu. We wszystkich działaniach na tym poziomie, w tym w trakcie śledztwa i postępowania sądowego, najważniejszym musi być najlepszy interes dziecka i jego bezbronność.

Pomoc dla ofiar

Władze powinny zapewnić, w tym we współpracy z organizacjami pozarządowymi, że zostaną podjęte pewne środki, takie jak zapewnienie bezpłatnej pomocy w czasie trwania postępowania sądowego, poradnictwo dla rodziców i rodzeństwa oraz pomoc terapeuty.

Zajęcie się sprawcami

Władze lokalne i regionalne mogą zapewnić właściwe wsparcie w szczególności mając na względzie uniknięcie powtarzania się przestępstw. Mogą również zapewnić, by sprawcy otrzymali informację o swoich prawach i dostępnych usługach.

Cztery “P”: Uczestnictwo

Rada Europy wierzy, że prawo do bycia wysłuchanym i poważnie potraktowanym ma fundamentalne znaczenie dla godności ludzkiej i zdrowego rozwoju każdego dziecka i młodego człowieka. Słuchanie dzieci i młodych ludzi i przykładanie należytej wagi do ich poglądów zgodnych z ich wiekiem i dojrzałością jest niezbędne dla skutecznej implementacji ich prawa, by ich najlepszy interes był traktowany priorytetowo wśród wszystkich innych spraw ich dotyczących i by były chronione od przemocy, nadużyć, zaniedbania i maltretowania.² Wszystkie działania władz lokalnych i regionalnych powinny rządzić się tą zasadą.

Jakie szczególne działania mogą zostać podjęte na szczeblu regionalnym?

Podczas, gdy wiele środków promowanych przez Konwencję z Lanzarote musi być transponowanych do prawa karnego, czy cywilnego, za co zwykle odpowiada państwo, niektóre ważne kwestie w sferze ochrony dziecka mogą podlegać właściwości regionów, jak regulacja i organizacja opieki społecznej oraz świadczeń socjalnych i zdrowotnych oraz przyjęcie specjalnych

² Zalecenie CM/Rec(2012)2 Komitetu Ministrów dla państw członkowskich o udziale dzieci i młodzieży poniżej 18 lat.

środków i struktur, by zapobiec seksualnemu wykorzystywaniu dzieci i niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych oraz by je przed nimi ochronić. Władze i parlamenty regionalne powinny zbadać, które środki, zarówno prawne jak i administracyjne mogą przyjąć w celu implementacji przepisów Konwencji z Lanzarote.

Jak Pakt będzie działał w praktyce?

Lokalni i regionalni wybrani przedstawiciele są proszeni o poddanie Paktu pod uwagę swoich kolegów i wydziałów w swoich miastach i regionach właściwych w kwestiach zdrowia, opieki społecznej i bezpieczeństwa dzieci, w celu promowania implementacji zaproponowanych tam inicjatyw.

“Platforma” internetowa do rejestracji do Paktu

Lokalni i regionalni wybrani przedstawiciele mogą się zarejestrować na Kongresowej „platformie paktu” (www.coe.int/congress-pact). Miasta i regiony chcące implementować pakt oraz ci, którzy już podjęli inicjatywę są również zapraszani do zarejestrowania się.

Na tej platformie każdy będzie miał możliwość zamieszczania informacji o nowych inicjatywach i strukturach, jak również istniejących środkach i może powrócić do platformy za każdym razem, gdy nowe działania są implementowane. Informacja ta pozwoli na postęp, na poziomach lokalnym i regionalnym, kampanii JEDNO na PIĘCIORO.

Lista działań władz lokalnych i regionalnych

Zapobieganie

- Zamieszczenie linku do strony Rady Europy JEDNO na PIĘCIORO na stronach miast i regionów
- Organizowanie sesji informacyjnych w centrach opieki dziennej, szkołach i centrach dla młodzieży, dla dzieci i personelu
- Dystrybucja broszur i ulotek zawierających informacje i wskazówki
- Zapewnienie szkoleń dla personelu lokalnego i regionalnego
- Organizowanie dyskusji i seminariów dla personelu i publiczności
- Skorzystanie z Europejskiego Tygodnia Demokracji Lokalnej by naświetlić problem
- Współpraca z organizacjami pozarządowymi, mediami i sektorem prywatnym
- Nominowanie osoby, bądź ciała na szczeblach lokalnym/regionalnym dla podnoszenia świadomości o przemoc seksualnej i niegodziwym traktowaniu dzieci w celach seksualnych
- Współpraca ze społeczeństwem obywatelskim w zbieraniu informacji o szczególnych sytuacjach lokalnych dla prowadzenia świadomej polityki i działań
- Współpraca poza granicami miast
- Promowanie krajowych i europejskich telefonów zaufania dla dzieci
- Tworzenie szybkich linków na stronach miast i regionów dla szybkiego dostępu do pomocy i rady
- Zaprojektowanie i dystrybucja małych, poręcznych kart zawierających użyteczne informacje, numery i adresy dla wszystkich dzieci
- Produkcja magnesów na lodówkę z ważnymi numerami dla każdego gospodarstwa domowego
- Wywieszanie w miejscach, w których często przebywają dzieci plakatów zawierających informacje, dokąd się zwrócić

- Udostępnienie przyjaznych dziecku materiałów edukacyjnych w szkołach i klubach młodzieżowych
- Dystrybucja broszur i ulotek o bezpiecznym zachowaniu w Internecie
- Ułatwienie zgłaszania nielegalnej działalności online

Ochrona

- Stworzenie multidyscyplinarnej agencji, przyjaznych dziecku domów
- Wprowadzenie obowiązku zgłaszania na szczeblach lokalnym/regionalnym
- Promowanie wytycznych dla personelu pracującego z dziećmi w kwestii zgłaszania

Dokumenty i odpowiednie strony

- [JEDNO na PIĘCIORO, kampania Rady Europy w celu zatrzymania przemocy seksualnej wobec dzieci](#)
- [Konwencja Rady Europy o ochronie dzieci przed wykorzystywaniem seksualnym i niegodziwym traktowaniem w celach seksualnych](#)
- [Strategia Rady Europy na rzecz praw dziecka 2012-2015](#)
- [Konwencja Rady Europy o działaniach przeciwko handlowi ludźmi](#)
- [Konwencja o cyberprzestępczości](#)
- [Europejska Konwencja o wykonywaniu praw dzieci](#)
- [Wytyczne Komitetu Ministrów Rady Europy o przyjaznym dziecku wymiarze sprawiedliwości](#)
- [Zalecenie ws. udziału dzieci i młodzieży poniżej 18 roku życia](#)
- [Odkryj prawa dzieci!](#)
- [Podnieś rękę przeciwko klapsom](#)
- [Dziki sieciowy las](#)

Ocenia się, że jedno na pięćdziesiąt dzieci w Europie jest ofiarą jakiejś formy przemocy seksualnej, takiej jak kazirodztwo, pornografia, prostytutka, handel ludźmi, deprawacja, nękanie przez Internet, wykorzystywanie seksualne, czy niegodziwe traktowanie w celach seksualnych. Z powodu rozmiaru problemu w 2010 r. Rada Europy wszczęła kampanię JEDNO NA PIĘCIO, by podnieść świadomość każdego – dzieci, rodziców i tych, którzy mają kontakt z dziećmi – i by promować ratyfikację i implementację Konwencji Rady Europy o ochronie dzieci przed wykorzystywaniem seksualnym i niegodziwym traktowaniem w celach seksualnych - znanej również, jako Konwencja z Lanzarote - przez 47 państw członkowskich Rady Europy i inne państwa.

Główną odpowiedzialnością władz lokalnych i regionalnych, wraz z rządami krajowymi jest ochrona i promowanie praw człowieka obywateli, co obejmuje zabezpieczanie i promowanie bezpieczeństwa i dobrobytu dzieci i młodych ludzi mieszkających na ich terenie. Usługi potrzebne do niesienia pomocy ofiarom przemocy seksualnej i niegodziwego traktowania w celach seksualnych są dostarczane głównie na poziomie lokalnym. Jest to również poziom, gdzie środki zapobiegawcze i podnoszenia świadomości są najbardziej skuteczne. Władze lokalne i regionalne znajdują się zatem na linii frontu walki o zaprzestanie przemocy seksualnej wobec dzieci i muszą rozwijać i implementować plany działania i strategię dla zapobieżenia takim przypadkom w przyszłości.

Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy wypracował niniejszy Pakt Miast i Regionów Stop Przemocy Seksualnej wobec Dzieci, by był on przewodnikiem dla władz w ich walce przeciwko wykorzystywaniu seksualnemu i niegodziwemu traktowaniu w celach seksualnych. Zawiera listę praktycznych inicjatyw i polityk do implementowania na poziomach lokalnym i regionalnym w celu rozwijania przyjaznych dzieciom usług, ochrony dzieci i pomagania zapobieganiu przemocy seksualnej wewnątrz społeczności.

congress.oneinfive@coe.int – www.coe.int/congress-oneinfive

PRBMS 172 14

POL

www.coe.int

Rada Europy, organizacja polityczna powołana w 1949 r., działa na rzecz promowania demokracji i praw człowieka na kontynencie. Buduje również wspólne reakcje na społeczne, kulturalne i prawne wyzwania w swoich 47 państwach członkowskich. Kongres Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy reprezentuje władze lokalne i regionalne i promuje oddolną demokrację. Ma dwie izby, Izbę Władz Lokalnych i Izbę Władz Regionalnych i łączy 318 pełnych i 318 zastępczych członków reprezentujących ponad 200 000 europejskich społeczności terytorialnych.



The Congress

Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE