

ГОРОДА И РЕГИОНЫ:
ПАКТ ПРОТИВ
СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ
В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ



one in five
un sur cinq

Вклад Конгресса местных и региональных
властей в кампанию «ОДИН из ПЯТИ»
Совета Европы

The Congress

Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE

**Города и регионы:
Пакт против сексуального
насилия в отношении детей**

Вклад Конгресса
в кампанию Совета Европы
"ОДИН из ПЯТИ"

поддержано Бюро Конгресса 14 сентября 2012 года

Верстка: Конгресс местных и региональных властей Совета
Европы
Издание: октябрь 2012 года

Содержание

Презентация Пакта _____	6
О чем идет речь? _____	6
Почему необходимо вовлекать в эту деятельность местные и региональные власти? _____	6
Что предлагает Конгресс? _____	7
Какие действия хотел бы видеть Конгресс Совета Европы со стороны местных и региональных органов власти? _____	8
Что такое Пакт Конгресса городов и регионов против сексуального насилия в отношении детей? ____	9
Что подразумевает подписание данного Пакта? ____	10
Кто является основными партнерами? _____	10
В чем суть четырех главных направлений деятельности? _____	11
Четыре принципа: предупреждение _____	11
Четыре принципа: защита _____	18
Четыре принципа: преследование _____	20
Четыре принципа: участие _____	21
Как Пакт будет работать на практике? _____	22
Регистрация в Интернете на "платформе Пакта" ____	22
Контрольный список мероприятий для местных и региональных властей _____	24
Предупреждение _____	24
Защита _____	25
Документы и справочные веб-сайты _____	26

Презентация Пакта

О чем идет речь?

Согласно имеющимся данным, [примерно один ребенок из пяти](#) в Европе становится жертвой сексуального насилия – одной из худших форм насилия в отношении детей. Сексуальное насилие может принимать разные формы, включая инцест, порнографию, проституцию, торговлю людьми, коррупцию, приставания через Интернет, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Все это может нанести и действительно наносит серьезный ущерб психическому и физическому здоровью детей. Последствия сексуального насилия преследуют детей и в их взрослой жизни – когда те, кто пережил это, описывают свою жизнь как скрытые муки и боль.

В 2010 году Совет Европы начал проводить кампанию по проблематике сексуального насилия в отношении детей. Эта кампания, получившая название "ОДИН из ПЯТИ", отражает масштабы данной проблемы и направлена на содействие подписанию, ратификации и соблюдению [Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера](#) (нижеименуемой "Лансаротская конвенция"); речь идет также о том, чтобы дать детям, их семьям/опекунам и обществу в целом знания и инструменты для предупреждения и защиты детей от насилия и надругательств сексуального характера, путем распространения информации о масштабах этого явления.

Почему необходимо вовлекать в эту деятельность местные и региональные власти?

Местные и региональные органы власти несут ответственность за то, чтобы гарантировать и продвигать безопасность и благополучие детей и молодежи, проживающих на их территориях, работая совместно с такими партнерами, как

третий сектор, общественные организации и частный сектор. Необходимо, чтобы местные и региональные власти исходили из подхода, ориентированного на четыре **главных направления деятельности** - предупреждение, защиту, преследование лиц, совершающих акты сексуального насилия, и обеспечение участия. Задача городов и регионов в Европе, когда они сталкиваются со случаями сексуального насилия и домогательств в отношении детей, состоит в распространении информации об этой проблеме, разработке и осуществлении планов действий и стратегий на местах, основанных на вышеуказанном подходе, а также в том, чтобы инвестировать в совершенствование предоставляемых услуг. Все услуги и деятельность должны соблюдать права детей, ставить наилучшие интересы ребенка на первое место и обеспечивать то, чтобы голос детей был услышан, для того чтобы принимать на местах те меры, которые необходимы детям и их семьям для того, чтобы остановить сексуальное насилие и сексуальные домогательства, а также привлекать к судебной ответственности тех, кто совершает такие акты.

Что предлагает Конгресс?

Для того чтобы охватить местное и региональное измерения кампании "ОДИН из ПЯТИ", Конгресс местных и региональных властей Совета Европы принял Стратегический план действий, в котором ставятся следующие конкретные цели:

1. повышение информированности среди членов Конгресса, местных и региональных властей, ассоциаций местных и региональных властей и других партнеров в отношении задач этой кампании;
2. содействие использованию правовых стандартов и инструментов Совета Европы (Лансаротской конвенции и Руководящих принципов правосудия, адаптированного для детей) при создании структур и механизмов защиты детей от всех форм насилия;

3. содействие местным и региональным властям в развертывании кампаний, разработке информационных инструментов для предупреждения сексуального насилия в отношении детей, в частности для распространения и адаптации информационных материалов кампании ("правило нижнего белья"), для оказания содействия родителям и опекунам в том, чтобы беседовать о сексуальном насилии с детьми в такой форме, которая адаптирована для детей;
4. продвижение многостороннего подхода и поощрение местных и региональных властей в том, чтобы разрабатывать скоординированные многодисциплинарные структуры, процессы и механизмы для борьбы с сексуальным насилием в отношении детей;
5. развитие культуры, благодаря которой города и регионы станут более адаптированными для детей, а также предоставление возможности самим детям и молодым людям принимать реальное участие в создании таких безопасных сообществ, в которых нет места сексуальному насилию.

Какие действия хотел бы видеть Конгресс Совета Европы со стороны местных и региональных органов власти?

Действия на местном уровне, как представляется, носят ограниченный характер, и как показали исследования, проведенные в 2010 году в Соединенном Королевстве, менее четверти местных органов власти в этом государстве-члене имеют стратегию по защите детей от сексуальной эксплуатации¹. При этом имеющиеся научные данные и информация свидетельствуют о том, что сексуальная эксплуатация детей **действительно имеет место**, причем не только в Соединенном Королевстве, но и во всех регионах всех

¹ "What's going on to safeguard children and young people from sexual exploitation?" Jago et al, октябрь 2011 года.

47 государств-членов Совета Европы, хотя методы сбора данных не всегда достаточно хорошо разработаны, чтобы обосновать такие выводы.

Исходя из этого, цель Конгресса состоит в том, чтобы продвигать кампанию "ОДИН из ПЯТИ" и повышать уровень информированности местных и региональных властей о Лансаротской конвенции таким образом, чтобы создавались местные и региональные службы, адаптированные для детей, с целью защиты детей и для оказания помощи по предупреждению сексуального насилия в обществе.

Исходя из этого, Конгресс Совета Европы призывает все города и регионы принять участие в кампании "ОДИН из ПЯТИ", **подписав Пакт Конгресса городов и регионов против сексуального насилия в отношении детей.**

Что такое Пакт Конгресса городов и регионов против сексуального насилия в отношении детей?

Желательно, более того, необходимо предпринять действия в рамках всех вышеизложенных четырех главных направлений деятельности. Конгресс подготовил список возможных мероприятий, начиная с тех, которые потребуют весьма ограниченное общественное финансирование, а может быть и вообще его не потребуют, но также и список других мероприятий, которые связаны со значительными инвестициями, ибо будет необходимо разработать конкретные стратегии и создать соответствующие структуры. И какими бы ни были расходы, меры, направленные на то, чтобы остановить сексуальное насилие и домогательства в отношении детей, всегда будут "рентабельными", ибо это – инвестиции в здоровое общество, основанное на соблюдении прав человека.

И хотя конечная цель Конгресса состоит в том, чтобы как можно больше местных и региональных советов и парламентов разрабатывали многодисциплинарные структуры, процессы и

механизмы, направленные на борьбу с сексуальным насилием и надругательствами в отношении детей, на первом этапе города и регионы могут вносить свой вклад в кампанию "ОДИН из ПЯТИ" постепенно, начиная с более скромного уровня, например, благодаря информационно-просветительским кампаниям, путем создания ссылки на эту кампанию на своей веб-странице.

Конгресс призывает местные и региональные власти всех 47 государств-членов подписать данный Пакт и начать выполнять по крайней мере одно из мероприятий, изложенных в нашем контрольном списке, для продвижения в борьбе с сексуальным насилием и домогательствами в отношении детей, путем принятия своей конечной цели – создание скоординированных многодисциплинарных структур, процессов и механизмов.

Что подразумевает подписание данного Пакта?

Участвующие в Пакте города и регионы возьмут на себя обязательство реализовывать цель Конгресса, повышать уровень информированности и создавать структуры, необходимые для преодоления проблем сексуального насилия и надругательств в отношении детей, - путем осуществления как можно большего количества мероприятий, перечисленных в данном документе, или путем любых других действий, которые помогут Конгрессу достичь этой цели.

Кто является основными партнерами?

Совет Европы создал сеть правительственных координационных структур в 47 государствах-членах, которые могут консультировать местные органы власти и помогать им объединить свои усилия с множеством НПО и групп гражданского общества, которые уже активно работают в рамках этой кампании. В нескольких государствах-членах были созданы [группы по проведению национальной кампании](#),

которые координируют и ведут работу в рамках этой кампании и могут предоставить свои рекомендации на региональном и местном уровнях. Муниципалитеты и регионы также могут установить связи с соответствующими министерствами в своих странах.

Парламентская Ассамблея Совета Европы создала [Сеть парламентариев для контактов](#) для координации деятельности парламентов на национальном, европейском и международном уровне в целях борьбы с сексуальным насилием в отношении детей. Эта Сеть, в которую ныне входят 49 членов, содействует обмену наилучшей практикой в области законодательных и политических инициатив, осуществляемых во всех государствах-членах.

В чем суть четырех главных направлений деятельности?

Конечная цель местных и региональных властей должна состоять в том, чтобы предупреждать эксплуатацию детей. Для этого они должны принимать решения о том, как наилучшим образом задействовать учреждения общественного сектора для обеспечения того, чтобы дети и молодые люди получали защиту и поддержку, и при этом необходимо преследовать лиц, совершающих акты насилия. Местные и региональные органы власти должны исходить из подхода, основанного на четырех принципах: предупреждение надругательств, защита жертв, преследование лиц, совершающих акты насилия, а также обеспечение полного участия детей во всем процессе.

В этом разделе вы сможете ознакомиться с информацией о той деятельности, которую необходимо осуществлять, а также с обоснованием того, почему это необходимо.

Четыре принципа: предупреждение

Существует ряд мер по предупреждению, которые могут осуществляться на местном и региональном уровнях, для того чтобы предупреждать сексуальную эксплуатацию и надругательства в отношении детей.

Информационно-просветительская работа

Местные и региональные органы власти должны разрабатывать программы и политику в сфере предупреждения сексуальных домогательств и насилия в отношении детей для информирования детей, тех специалистов, которые работают с детьми, родителей, семей, опекунов и общественности в целом. Информационная работа может помочь добиться общественных перемен в отношении поддержки мер предупреждения.

Программы и стратегии в сфере предупреждения должны обеспечивать, чтобы все заинтересованные участники получали адекватную, высококачественную профессиональную подготовку для эффективного и безопасного оказания услуг. Заинтересованные участники включают всех тех, кто вступает в регулярные контакты с детьми, например, социальных работников, специалистов в сфере здравоохранения, учителей (на всех

Предложения для действий

- Создать ссылку на веб-сайт кампании Совета Европы "ОДИН из ПЯТИ" на веб-сайте города или региона
- Организовывать информационные встречи в школах и в молодежных центрах для детей и сотрудников
- Распространять бюллетени и листовки, содержащие информацию и руководящие принципы
- Обеспечивать подготовку для местных и региональных специалистов
- Организовывать обсуждения и семинары для специалистов и общественности
- Использовать Европейскую неделю местной демократии для привлечения внимания к этой проблематике
- Сотрудничать с НПО, СМИ и частным сектором

уровнях образования – от дошкольного до среднего), сотрудников полиции, а также тех, кто работает в культурных, досуговых и спортивных комплексах, церквях, молодежных центрах, сотрудников правоохранительных органов и т.д.

Поскольку частью любой стратегии должно быть выявление на раннем этапе детей, находящихся под угрозой, необходимые знания вопросов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении детей должны распространяться самым широким образом, при этом следует информировать и о том, как выявлять признаки, которые могут свидетельствовать о сексуальном насилии, например, в связи с изменениями в поведении ребенка.

Родители, семьи и опекуны также должны учиться тому, как выявлять признаки сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей, что при этом делать и какими могут быть последствия для детей и семей.

Соответствующую подготовку необходимо проводить и в отношении профилактических мер, таких как мониторинг Интернета, при этом детям нужно помогать защищаться самим, например, учить их выявлять вредный контент в Интернете или избегать неприемлемых контактов с незнакомцами, которые могут просить их предоставить личную информацию для установления "дружеских" отношений ("ухаживание").

Такая подготовка должна распространяться и на родителей, которых необходимо учить тому, как осуществлять мониторинг и контролировать доступ к Интернету, и для детей, которые должны обучаться рискам и опасностям в Интернете.

Инструменты для обеспечения безопасности в Интернете для детей, родителей, учителей и семей могут разрабатываться в сотрудничестве с НПО или другими организациями, при этом можно использовать уже имеющиеся информационные инструменты.

Информационно-пропагандистская деятельность должна быть нацелена и на общественность в целом, которая должна получать информацию об этом явлении и о возможных профилактических мерах. Ссылка на веб-страницу города или региона на веб-сайте кампании Совета Европы "ОДИН из ПЯТИ" – это лишь один из путей достижения такой цели. На местном уровне можно продвигать и национальные, и европейские "горячие линии" и телефонные линии по оказанию помощи.

Информационные и учебные материалы

Совет Европы разработал учебные материалы для углубленного понимания вопроса сексуального насилия и домогательств в отношении детей и для продвижения информационного содержания кампании. Материалы были разработаны для использования руководителями, группами поддержки и специалистами, работающими в поддержку детей и с детьми.

Предложения для действий

- Обеспечивать деятельность ряда национальных и европейских телефонных линий по оказанию помощи детям
- Создавать на веб-странице города или региона ссылку на быструю помощь и консультации
- Разрабатывать и распространять маленькие, удобные для пользования справочные карточки, содержащие полезные номера и адреса для всех учеников
- Производить магниты на холодильник, содержащие полезные номера и адреса для каждой семьи
- Размещать в местах, посещаемых детьми, плакаты с информацией о том, куда можно обратиться за помощью
- Распространять адаптированные для детей учебные материалы в школах и молодежных клубах
- Распространять бюллетени или листовки о безопасном поведении в Интернете
- Содействовать сообщениям о незаконной деятельности в Интернете

Конкретные информационные материалы, переведенные на 36 европейских языков, были разработаны для того, чтобы помочь родителям и детям предупреждать сексуальное насилие и сообщать о нем (www.underwearrule.org). Местные и региональные власти должны публиковать и широко распространять материалы кампании "ОДИН из ПЯТИ" в школах, детских садах и других учреждениях, в которых бывают дети (молодежных клубах, молодежных ассоциациях, таких как гиды, скауты и т.д.). (Контакт: in5@coe.int).

Обучение детей

Благодаря тому, что дети узнают о сексуальных надругательствах и насилии, в том числе и о разных типах насилия и рискованных ситуациях, они могут приобрести знания и навыки для того, чтобы делать информированный, безопасный и здоровый выбор в жизни, что позволит избежать сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей, и тем самым даст детям возможность развивать здоровые и позитивные отношения.

Эффективные, ориентированные на определенный возраст учебные материалы, в которых учитываются конкретные потребности и особенности восприятия детей, в том числе информация, учитывающая культурные особенности, причем представленная на доступном для детей языке, - все это должно использоваться на уровне начального и школьного образования, для того чтобы дети получали информацию о том, в чем заключается сексуальное насилие и как выявлять это, содействуя профилактике через продвижение безопасной практики. При этом следует включать информацию о новых коммуникационных технологиях и тех рисках, которые связаны с поведением в Интернете, а также о том, как сообщать о незаконном содержании в Интернете.

В любую образовательную и информационную кампанию следует включать данные о том, где можно получить

консультации и поддержку, например, о целевых телефонных линиях или линиях по оказанию помощи, в частности, национальные и европейские телефонные номера, которые должны работать и вне обычных рабочих часов, то есть таким образом, чтобы дети знали, к кому они могут обратиться. Маленькие, удобные информационные карточки, брелоки для ключей или чехлы для мобильных телефонов с полезными телефонными номерами и адресами могут распространяться среди всех школьников, для того чтобы они могли удобно хранить их в своем портфеле. Местные и региональные власти могут изготавливать магниты для холодильников с такой информацией, которая позволит ребенку в любой семье иметь к ней легкий доступ. Местные и региональные власти должны обеспечивать, чтобы информация и помощь были легкодоступны, открыты для обозрения, и при этом на веб-сайте города или региона следует размещать ссылку, которая позволяла бы детям легко получить доступ к помощи и консультации. Информация о том, куда обратиться и с кем вступить в контакт, должна размещаться во всех местах, в которых бывают дети: в школах, игровых группах, молодежных центрах, центрах здоровья, публичных библиотеках, службах скорой помощи, клиниках сексуального здоровья, на веб-сайтах местных властей, в церквях и т.д.

Партнеры в деятельности по предупреждению

Лансаротская конвенция поощряет власти в том, чтобы создавать независимые учреждения для продвижения и защиты прав детей. В ней также предлагается назначить лицо или орган для информирования общественности о сексуальной эксплуатации и надругательствах в отношении детей, такие как омбудсмен по делам детей, адвокат по делам детей или комиссар по правам детей. Такие органы можно создавать на местном и/или региональном уровне.

Многие организации и ассоциации – на международном, европейском, национальном, региональном и местном уровнях – весьма активно борются с сексуальным насилием и

домогательствами в отношении детей. Многие из них подготовили информационные и пропагандистские документы и материалы, которые могут распространяться самым широким образом.

Национальные ассоциации местных и региональных властей и сами органы власти призваны работать с этими организациями для обеспечения того, чтобы такие материалы использовались как можно более широко.

Сексуальная эксплуатация и домогательства в отношении детей известно как тайное преступление, о котором детям, как правило, трудно рассказать. Такая ситуация и отсутствие методов стандартизированного и сравнительного сбора данных означает, что трудно составить ясную картину масштабов этой проблемы. Важно, чтобы местные и/или региональные органы власти создавали механизмы сбора данных для наблюдения за положением в этой области и оценки ситуации. Благодаря собранному данным, власти могут оценивать риски, масштабы и характер сексуальной эксплуатации детей в своих регионах и на основе этой информации реагировать на данную проблему.

Предложения для действий

- Назначить лицо или орган на местном или региональном уровне для информирования о сексуальном насилии и надругательствах в отношении детей
- Работать с гражданским обществом для сбора информации о конкретных ситуациях на местах для информационной основы политики и деятельности
- Сотрудничать со СМИ
- Взаимодействовать поверх границ городов

Организации гражданского общества могут работать с местными и региональными властями по проектам и программам, направленным на предупреждение сексуальной эксплуатации и на защиту детей, так же как и частный сектор, в частности, сектор информационно-коммуникационных

технологий и СМИ. Сотрудничество на региональном уровне может обеспечить эффективное реагирование на выявление тех лиц, которые совершают преступления, выходя за границы городов, например в отношении случаев торговли детьми.

Четыре принципа: защита

Являясь уровнем управления, который ближе всего расположен по отношению к жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей, местные и региональные власти наиболее эффективно могут создавать структуры, объединяющие всех участников в цепи заботы о детях, и обеспечивать, чтобы детям предоставлялась максимально эффективная поддержка и наилучшая помощь. Эти органы власти должны не только отвечать на потребности детей-жертв, но также учитывать структуры семьи и интересы сообщества в целом. Местные и региональные органы власти призваны содействовать многостороннему подходу и создавать скоординированные многодисциплинарные структуры, процессы и механизмы для борьбы с сексуальным насилием в отношении детей.

Многодисциплинарные центры

Города и регионы должны исходить из комплексного, интегрированного подхода, основанного на межведомственной стратегии, и создавать специализированные, целевые органы с четко определенными задачами и полномочиями, которые объединяли бы все местные службы, участвующие в защите детей и в улучшении их благополучия и благоденствия. Местные стратегии в области защиты должны разрабатываться таким образом, чтобы включать конкретные местные процедуры и системы.

В большинстве европейских стран ответственность за борьбу с сексуальной эксплуатацией детей возлагается на многие учреждения, которые все должны расследовать соответствующие дела. С детьми проводятся неоднократные

собеседования, что приводит к повторной виктимизации ребенка, а это на самом деле может быть столь же вредным или даже более вредным, чем первоначальный факт надругательств.

Лансаротская конвенция поощряет создание межведомственных, многодисциплинарных "объединенных" центров, в которых все специалисты, связанные с расследованием дел о надругательствах в отношении детей – службы социального обеспечения детей и медицинских услуг для детей, правоохранительные органы, судебные органы и т.д. – работали бы вместе под одной крышей для обеспечения того, чтобы дети, ставшие жертвами сексуального насилия, не подвергались дальнейшему давлению (концепция "дома, адаптированного для детей").

Важно, чтобы дети имели места, куда они могли бы обратиться, для того чтобы рассказать о себе в атмосфере доверия, свободно и конфиденциально, и где они чувствовали бы себя в безопасности. Подобные центры призваны создавать возможности для собеседований с детьми и их медицинского осмотра в судебных целях, позволяя при этом проводить комплексную оценку и предоставлять детям все соответствующие терапевтические услуги со стороны соответствующих специалистов, и при этом давая возможность избегать неоднократных собеседований и повторной виктимизации.

Предложения для действий

- Создавать дома для приема детей, с учетом межведомственного и многодисциплинарного подхода
- Внедрять обязательство информирования на местном и региональном уровне
- Широко распространять национальные и европейские телефонные номера помощи или адреса в Интернете
- Принимать четкие руководящие принципы для всех специалистов, работающих с детьми, как сообщать о случаях сексуального насилия или надругательств

Можно было бы защитить больше детей, если бы обязательство сообщать о подозрениях было бы закреплено в установленном порядке, притом чтобы не нарушались существующие правила конфиденциальности или не подрывалось доверие ребенка. Необходимо подготовить руководящие принципы для всех специалистов, работающих с детьми, о том, как сообщать о своей озабоченности в соответствующее учреждение, и затем местные и региональные власти должны направлять запросы для того, чтобы убедиться, существуют ли разумные основания для подозрения в надругательствах. Заинтересованные участники также должны знать о защите и правах детей, а также о важности того, чтобы на первое место выдвигались наилучшие интересы ребенка.

В тех случаях, когда на национальном уровне не существует телефонных линий помощи или линий помощи в Интернете, их необходимо создавать, чтобы у детей был легкий доступ к этим линиям и возможности получать анонимные консультации.

Партнеры в деятельности по защите детей

Важными партнерами являются НПО и другие организации гражданского общества, особенно те, которые оказывают содействие жертвам.

Четыре принципа: преследование

В Лансаротской конвенции предусматривается уголовное преследование в отношении ряда актов, и хотя процедуры расследования и преследования правонарушителей в основном закреплены в национальном уголовном законодательстве, тем не менее, местные и региональные власти играют важную роль и в этой области. Во всех своих действиях на этом этапе, в том числе во время проведения расследований и судебных разбирательств, главной заботой должно быть соблюдение

наилучших интересов ребенка и его прав, с учетом уязвимости детей.

Оказание помощи жертвам

Власти должны обеспечивать, в том числе в сотрудничестве с НПО, чтобы принимались определенные меры, такие как предоставление бесплатной помощи в ходе судебного разбирательства; консультирование родителей и других детей в семье; оказание терапевтической помощи.

Преследование лиц, совершивших правонарушения

Местные и региональные власти могут обеспечить, чтобы предоставлялись соответствующие услуги по поддержке детей, в частности, с целью избежания повторных правонарушений. Эти органы власти могут также обеспечивать, чтобы и правонарушители получали информацию о своих правах и имеющихся для них услугах.

Четыре принципа: участие

Совет Европы полагает, что право на то, чтобы быть выслушанным и быть воспринятым серьезно, является основополагающим в отношении человеческого достоинства и здорового развития каждого ребенка и молодого человека. Необходимо прислушиваться к детям и молодым людям и придавать должное значение их взглядам, с учетом их возраста и степени зрелости, для обеспечения эффективного соблюдения их права на то, чтобы именно их наилучшие интересы учитывались в первую очередь в отношении всех затрагивающих их вопросов, и для того, чтобы они были защищены от насилия, надругательств, безнадзорности и плохого обращения². Этим принципом должна руководствоваться вся деятельность местных и региональных органов власти.

² Рекомендация CM/Rec(2012)2 Комитета министров государствам-членам об участии детей и молодежи в возрасте до 18 лет.

Какие конкретные действия могут быть предприняты на региональном уровне?

Притом что многие меры, предусмотренные в Лансаротской конвенции, могут найти свое отражение в уголовном и гражданском законодательстве, которое относится, как правило, к полномочиям государства, некоторые важнейшие вопросы в области защиты детей могут входить и в круг полномочий регионов, например, регулирование и организация служб социального и медицинского обеспечения, а также принятие конкретных мер и создание структур по предупреждению и защите детей от сексуальной эксплуатации и надругательств. Региональные органы власти и парламенты должны анализировать, какие меры, как законодательные, так и административные, могут быть предприняты ими для соблюдения положений Лансаротской конвенции.

Как Пакт будет работать на практике?

Местные и региональные выборные представители приглашаются доводить Пакт до сведения своих коллег и ведомств, отвечающих в городах и регионах за здоровье, благополучие и безопасность детей, для того, чтобы они могли проводить кампанию по реализации инициатив, предложенных в нем.

Регистрация в Интернете на "платформе Пакта"

Местные и региональные выборные представители могут зарегистрироваться на "платформе Пакта" Конгресса в Интернете (www.coe.int/congress-pact). Города и регионы, заинтересованные в реализации Пакта, или уже начавшие инициативу, также приглашаются зарегистрироваться.

На этой платформе каждый будет иметь возможность предоставить информацию о новых инициативах или структурах, а также об уже существующих мерах, и они смогут

возвращаться на эту платформу каждый раз, когда будут осуществляться новые мероприятия. Эта информация будет использоваться для того, чтобы оценить, в какой мере кампания "ОДИН из ПЯТИ" развивается на местном и региональном уровне.

Контрольный список мероприятий для местных и региональных властей

Предупреждение

- Разместить на веб-сайте страницы города или региона ссылку на кампанию Совета Европы "ОДИН из ПЯТИ"
- Организовывать информационные собрания в центрах дневного ухода, в школах и молодежных центрах для детей и сотрудников
- Распространять бюллетени и листовки, содержащие информацию и руководящие принципы
- Обеспечивать подготовку для местных и региональных специалистов
- Организовывать обсуждения и семинары для специалистов и общественности
- Использовать Европейскую неделю местной демократии для того, чтобы обратить особое внимание на эти проблемы
- Сотрудничать с НПО, СМИ и частным сектором
- Назначить лицо или орган на местном/региональном уровнях для информирования о сексуальном насилии и надругательствах в отношении детей
- Работать с гражданским обществом для сбора информации о конкретных ситуациях на местах для создания информационной основы политики и деятельности
- Сотрудничать поперек границ городов
- Содействовать созданию линий помощи детям на национальном и европейском уровне
- Создавать ссылку на веб-страницу города или региона для быстрого доступа к помощи и консультации
- Разрабатывать и распространять маленькие, удобные для пользования карточки памяти, содержащие полезные номера и адреса, среди всех школьников

- Производить магниты для холодильников с важными номерами для каждой семьи
- Размещать плакаты, содержащие информацию о том, к кому обращаться, в тех местах, которые посещают дети
- Распространять учебные материалы, адаптированные для детей, в школах и молодежных клубах
- Распространять бюллетени или листовки о безопасном поведении в Интернете
- Содействовать сообщениям о незаконной деятельности в Интернете

Защита

- Создавать межведомственные, многодисциплинарные, адаптированные для детей дома
- Устанавливать обязанность сообщать о незаконных актах на местном/региональном уровнях
- Распространять среди специалистов, работающих с детьми, руководящие принципы о сообщениях о незаконных актах

Документы и справочные веб-сайты

- [ONE in FIVE, the Council of Europe campaign to stop sexual violence against children](#)
- [Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse](#)
- [Council of Europe Strategy for the Rights of the Child 2012-2015](#)
- [Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#)
- [Convention on Cybercrime](#)
- [European Convention on the Exercise of Children's Rights](#)
- [Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on child friendly justice](#)
- [Recommendation on the Participation of children and young people under the age of 18](#)
- [Discover children's rights!](#)
- [Raise your hand against smacking!](#)
- [Wild Web Woods](#)

По имеющимся оценкам в Европе один из пяти детей становится жертвой сексуального насилия в той или иной форме – будь то incest, порнография, проституция, торговля людьми, развращение, посягательства через Интернет, сексуальная эксплуатация или сексуальные домогательства. Учитывая масштабы этой проблемы, в 2010 году Совет Европы развернул кампанию «ОДИН из ПЯТИ», призванную привлечь внимание всех участников – детей, родителей и лиц, работающих с детьми – а также содействовать ратификации и соблюдению Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера – Лансаротской Конвенции – 47 государствами-членами Совета Европы.

Местные и региональные органы власти призваны, так же как и национальные правительства, защищать и продвигать права человека граждан, что подразумевает, в частности, обеспечение безопасности и благополучия детей и молодежи, проживающих на их территориях. Услуги, ориентированные на оказание помощи жертвам насилия и сексуальных домогательств, предоставляются в основном на местном уровне. И именно на этом уровне оказываются наиболее действенными меры по предупреждению и информированию. Поэтому местные и региональные сообщества находятся на передовой линии в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей и должны разрабатывать и осуществлять стратегии и планы действий по борьбе с этим злом и обеспечивать соответствующую профилактику.

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы подготовил Пакт городов и регионов против сексуального насилия в отношении детей для того, чтобы предоставить властям определенные рекомендации в их борьбе против сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств. В плане действий содержится список инициатив и политических мер, которые необходимо осуществить на местном и региональном уровне, для того чтобы предоставлять услуги, адаптированные для детей, защищать детей и предупреждать акты сексуального насилия в рамках сообществ.

congress.oneinfive@coe.int – www.coe.int/congress-oneinfive

www.coe.int

Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Конгресс Совета Европы представляет местные и региональные органы власти и обеспечивает продвижение демократии на местах. Конгресс состоит из двух Палат – Палаты местных властей и Палаты регионов – и включает 318 полных членов Конгресса и 318 заместителей, которые представляют более 200 000 европейских территориальных сообществ.



The Congress

Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE

CONSEIL DE L'EUROPE