

STEDEN EN REGIO'S:
PACT TER BESTRIJDING
VAN SEKSUEEL GEWELD
TEGEN KINDEREN



one in five
un sur cinq

Een bijdrage van het Congres
aan de campagne
ONE in FIVE
van de Raad van Europa

The Congress



Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Steden en regio's: een verdrag om seksueel geweld tegen kinderen te stoppen

Een bijdrage van het Congres
van de Raad van Europa
Een op de Vijf campagne

bekrachtigd door het Congresbureau op 14 september 2012

Lay-out: Congres van Plaatselijke en Regionale Autoriteiten van de
Raad van Europa
Editie: februari 2013
Dutch

Contents

Presentatie van het Verdrag	5
Waar gaat het om?	5
Waarom worden plaatselijke en regionale autoriteiten erbij betrokken?	6
Wat is het voorstel van het Congres?	6
Wat verwacht het Congres van de Raad van Europa van de plaatselijke en regionale autoriteiten?	8
Wat houdt het Verdrag van steden en regio's om seksueel geweld tegen kinderen te stoppen van de Raad van Europa in? .	9
Wat houdt ondertekening van het Verdrag in?	10
Wie zijn de belangrijkste partners?	10
Wat zijn de vier "P's"?	11
De vier "P's": 'Prevention'	11
De vier "P's": 'Protection'	19
De vier "P's": 'Prosecution'	21
De vier "P's": 'Participation'	22
Welke specifieke acties kunnen ondernomen worden op regionaal niveau?	23
Hoe werkt het Verdrag in de praktijk?	23
Een online 'platform' voor inschrijving bij het Verdrag	24
Actiechecklist voor plaatselijke en regionale autoriteiten	24
'Prevention'	24
'Protection'	26
Documenten en referentiewebsites	27

Presentatie van het Verdrag

Waar gaat het om?

Uit beschikbare data blijkt dat [ongeveer een op de vijf kinderen](#) in Europa slachtoffer is van een vorm van seksueel geweld: een van de ergste soorten geweld die tegen kinderen gebruikt kunnen worden. Seksueel geweld kent veel varianten, waaronder incest, pornografie, prostitutie, mensenhandel, corruptie, verzoeken via internet, seksuele uitbuiting en seksueel misbruik. Al deze vormen kunnen ernstige schade toebrengen aan de geestelijke en lichamelijke gezondheid van een kind. De consequenties van seksueel misbruik blijven kinderen achtervolgen tot in hun volwassen leven – een leven dat door slachtoffers vaak wordt omschreven als een leven vol verborgen verdriet en pijn.

In 2010 lanceerde de Raad van Europa een campagne om de kwestie van seksueel geweld tegen kinderen aan te pakken. Deze campagne, Een op de Vijf genaamd, is gericht op meer grootschalige ondertekening, bekrachtiging en implementatie van het [Verdrag inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en misbruik van de Raad van Europa](#) (hierna te noemen “het Verdrag van Lanzarote”); en op het verschaffen aan kinderen, hun familie/verzorgers en de maatschappij in het algemeen, van de kennis en instrumenten die nodig zijn ter voorkoming van en ter bescherming tegen seksuele uitbuiting en misbruik, waardoor men zich meer bewust wordt van de omvang van seksueel geweld.

Waarom worden plaatselijke en regionale autoriteiten erbij betrokken?

Plaatselijke en regionale autoriteiten zijn verantwoordelijk voor het waarborgen en het promoten van de veiligheid en het welzijn van kinderen en jongeren in hun gebied, in samenwerking met partners zoals de derde sector, openbare organisaties en de particuliere sector. Ze moeten een vierledige benadering volgen: die van de vier "P's" – Prevention, Protection, Prosecution en Participation (Preventie, Bescherming, Vervolging en Deelname). De uitdaging voor Europese steden en regio's bij het omgaan met gevallen van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen is gelegen in het creëren van bewustwording rondom de kwestie, het ontwikkelen en implementeren van gemeenschapsgebaseerde actieplannen en strategieën om de vier P's aan te pakken, en het investeren in betere dienstverlening. Voor alle diensten en acties geldt dat de rechten van het kind gerespecteerd moeten worden, dat het belang van het kind voorop moet staan en dat kinderen gehoord moeten worden, om te kunnen zorgen dat kinderen en families ter plaatse krijgen wat ze nodig hebben om seksuele uitbuiting en misbruik te stoppen en om daders voor de rechter te kunnen brengen.

Wat is het voorstel van het Congres?

Om de plaatselijke en regionale aspecten van de Een op de Vijf campagne aan te kunnen pakken, heeft het Congres van Plaatselijke en Regionale Autoriteiten van de Raad van Europa een Strategisch Actie Plan opgesteld, met de volgende specifieke doelstellingen:

- Creëren van bewustwording onder Congresleden, plaatselijke en regionale autoriteiten, verenigingen van plaatselijke en regionale autoriteiten en andere partners van de campagne;
- promoten van de toepassing van de wettelijke standaards en instrumenten van de Raad van Europa (Verdrag van Lanzarote en Richtlijnen voor Kindvriendelijke Rechtspraak) bij het opzetten van structuren en mechanismen ter bescherming van kinderen tegen alle mogelijke vormen van geweld;
- aanmoedigen van plaatselijke en regionale autoriteiten om campagnes te lanceren, om campagne-instrumenten te ontwikkelen ter voorkoming van seksueel geweld tegen kinderen en meer in het bijzonder om materiaal voor bewustwording (de Ondergoedregel) te verspreiden en te gebruiken als hulpmiddel voor ouders en verzorgers, zodat zij op een kindvriendelijke manier met hun kinderen kunnen praten over seksueel geweld;
- promoten van een benadering voor een brede groep belanghebbenden en aanmoedigen van plaatselijke en regionale autoriteiten tot de ontwikkeling van gecoördineerde, brede structuren, processen en mechanismen om een einde te maken aan seksueel geweld tegen kinderen;
- ontwikkelen van een cultuur waarin steden en regio's kindvriendelijker zijn en zorgen dat kinderen en jonge mensen een bijdrage van betekenis kunnen leveren aan de ontwikkeling van veilige gemeenschappen waar geen seksueel geweld plaatsvindt.

Wat verwacht het Congres van de Raad van Europa van de plaatselijke en regionale autoriteiten?

Het lijkt erop dat actie op plaatselijk niveau beperkt blijft. Uit een onderzoek dat in 2010 werd gehouden in het Verenigd Koninkrijk, blijkt inderdaad dat minder dan een kwart van de plaatselijke autoriteiten in het betreffende land beschikt over een strategie om kinderen te beschermen tegen seksuele uitbuiting. Echter, beschikbaar onderzoek en feiten laten zien dat seksuele uitbuiting van kinderen **voorkomt**, niet alleen in het Verenigd Koninkrijk, maar overal in alle 47 lidstaten van de Raad van Europa, ofschoon methodes voor gegevensverzameling niet altijd goed genoeg ontwikkeld zijn om deze stelling te ondersteunen.

Daarom is het doel van het Congres om de Een op de Vijf campagne te promoten en bewustwording te creëren rondom het Verdrag van Lanzarote bij plaatselijke en regionale autoriteiten, om zodoende te zorgen voor implementatie van kindvriendelijke plaatselijke en regionale diensten ter bescherming van kinderen en als hulpmiddel bij het voorkomen van seksueel geweld binnen de gemeenschap.

Het Congres van de Raad van Europa spoort dus alle steden en regio's aan om mee te doen aan de Een op de Vijf campagne, door het **Verdrag van steden en regio's om seksueel geweld tegen kinderen te stoppen** te ondertekenen.

Wat houdt het Verdrag van steden en regio's om seksueel geweld tegen kinderen te stoppen van de Raad van Europa in?

Actie is gewenst, en zelfs noodzakelijk, voor alle vier de "P" aspecten die hierboven zijn genoemd. Het Congres heeft een lijst van mogelijke acties opgesteld, te beginnen met de acties waarvoor weinig tot geen openbare uitgaven nodig zijn, en oplopend tot acties waarvoor aanzienlijke investeringen nodig zijn vanwege de noodzaak tot het definiëren van specifieke strategieën en het opzetten van sterke structuren. Ongeacht de kosten zijn maatregelen om seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen te stoppen altijd kosteneffectief, aangezien het gaat om investeren in een gezonde gemeenschap, gebaseerd op naleving van de Mensenrechten.

Ofschoon de belangrijkste doelstelling van het Congres is, dat zoveel mogelijk plaatselijke en regionale raden en parlementen gecoördineerde, brede structuren, processen en mechanismen ontwikkelen om een einde te maken aan seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen, kunnen in eerste instantie steden en regio's, stap voor stap en op een meer bescheiden schaal, bijdragen aan de Een op de Vijf campagne door bekendheid te geven aan de campagne via een link op hun homepage.

Het Congres spoort plaatselijke en regionale autoriteiten van de 47 lidstaten aan om het Verdrag te ondertekenen en te beginnen met de implementatie van ten minste één van de acties op de lijst, en om een stap te zetten in de strijd tegen seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen door het opzetten van gecoördineerde, brede structuren, processen en mechanismen als hoofddoel te stellen.

Wat houdt ondertekening van het Verdrag in?

Deelnemende steden en regio's verbinden zich aan de doelstelling van het Congres om bewustwording te creëren en de noodzakelijke structuren op te zetten om af te rekenen met seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen, door zoveel mogelijk acties uit te voeren van de lijst in dit document, of andere acties die helpen bij het bereiken van de doelstelling van het Congres.

Wie zijn de belangrijkste partners?

De Raad van Europa heeft een netwerk opgezet van door de overheid aangewezen brandpunten in de 47 lidstaten, die plaatselijke autoriteiten kunnen adviseren en helpen bij het bundelen van hun krachten met de grote groepen NGO's en groepen in de burgermaatschappij die al actief aan de campagne werken. Er zijn [nationale campagne teams](#) opgezet in verschillende lidstaten, die campagnewerkzaamheden coördineren en implementeren en richtlijnen kunnen verschaffen op regionaal en gemeentelijk niveau. Gemeenten en regio's kunnen ook gaan samenwerken met de relevante nationale ministeries. Het Parlement van de Raad van Europa heeft een [Netwerk van parlementaire contactpersonen](#) opgezet voor het coördineren van nationale, Europese en internationale parlementaire acties ter bestrijding van seksueel geweld tegen kinderen. Het netwerk, dat momenteel 49 leden telt, faciliteert de uitwisseling van *best practices* m.b.t. wettelijke en politieke acties die zijn geïmplementeerd in elk van de lidstaten.

Wat zijn de vier “P’s”?

De bescherming van kinderen tegen uitbuiting moet de ultieme doelstelling van plaatselijke en regionale autoriteiten zijn. Daarom moeten zij bepalen hoe organisaties in de publieke sector het beste kunnen worden aangestuurd om te kunnen garanderen dat kinderen en jonge mensen beschermd en gesteund worden, terwijl daders actief vervolgd worden. Plaatselijke en regionale autoriteiten moeten een vierledige benadering volgen: die van de vier "P's" - 'Prevention', 'Protection', 'Prosecution' en 'Participation'. Misbruik voorkomen, slachtoffers beschermen, overtreders vervolgen en volledige betrokkenheid van kinderen in het gehele proces garanderen.

In dit deel vindt u informatie over het soort acties dat ondernomen moet worden en waarom dit noodzakelijk is.

De vier “P’s”: 'Prevention'

Op plaatselijk en regionaal niveau kan een aantal preventieve acties ondernomen worden om te helpen bij het voorkomen van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen.

Creëren van bewustwording

Plaatselijke en regionale autoriteiten moeten programma's en beleidsmaatregelen opstellen ter voorkoming van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen, om zo bewustwording te creëren bij kinderen, mensen die met kinderen werken, ouders, familieleden en het publiek in het algemeen. Bewustwording kan helpen bij het bereiken van

een maatschappelijke kentering en ondersteunt preventieve maatregelen.

Preventieprogramma's en -strategieën moeten ervoor zorgen, dat alle belanghebbenden een adequate, kwalitatief hoogwaardige professionele training krijgen, om een effectieve en veilige dienstverlening te kunnen garanderen. Belanghebbenden zijn ook diegenen die regelmatig contact hebben met kinderen, bijvoorbeeld maatschappelijk werkers, artsen, onderwijzers (op alle niveaus, van kinderopvang tot en met middelbaar onderwijs), politie, personeel van culturele, vrijetijds- en sportcomplexen,

Actievoorstellen

- Plaatsen van een link naar de Een op de Vijf website van de Raad van Europa op homepagina's van steden en regio's.
- Organiseren van informatieve bijeenkomsten op scholen en jeugdcentra, voor kinderen en personeel.
- Verspreiden van folders en brochures met informatie en richtlijnen.
- Verzorgen van trainingen voor plaatselijke en regionale professionals.
- Organiseren van discussies en seminars voor professionals en publiek.
- Inzetten van de European Local Democracy Week om aandacht te vragen voor de kwestie.
- Samenwerken met NGO's, de media en de particuliere sector

kerken, jeugdcentra, wethouders, etc.

Net zoals vroegtijdige identificatie van kinderen die risico lopen onderdeel zou moeten uitmaken van iedere strategie, dient adequate kennis van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen verzameld te worden en moet er

bewustwording gecreëerd worden omtrent het herkennen van signalen die zouden kunnen duiden op seksueel geweld, zoals gedragsveranderingen.

Ouders, familieleden en verzorgers moeten ook leren om indicatoren van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen te herkennen, welke acties ondernomen moeten worden en wat de gevolgen zijn voor kinderen en hun familie.

Training moet ook gegeven worden op het gebied van preventieve maatregelen, zoals het controleren van sociale media, en kinderen moeten leren om zichzelf te beschermen, bijvoorbeeld door het herkennen van schadelijke informatie op Internet of ongepaste contactpogingen van vreemden die hen vragen om persoonlijke informatie om vrienden te worden (grooming). Deze training moet worden uitgebreid naar de ouders, die

Actievoorstellen

- Zorgen dat nummers van nationale en Europese kinderschermingslijnen gemakkelijk toegankelijk zijn
- Creëren van een snelle link op de homepage van steden of regio's voor snelle hulp en advies
- Ontwerpen van kleine, gemakkelijk mee te nemen geheugenkaarten met handige nummers en adressen voor alle schoolkinderen
- Produceren van koelkastmagneten met handige nummers en adressen voor elk huishouden
- Ophangen van posters met informatie over steunpunten op plaatsen waar kinderen komen
- Zorgen dat kindvriendelijk, educatief materiaal voorhanden is op scholen en in jeugdcentra
- Verspreiden van folders en brochures met richtlijnen over veilig online gedrag
- Faciliteren van aangifte van illegale online praktijken

moeten leren om toegang tot internet te controleren, en naar kinderen, die moeten leren wat de risico's en gevaren van internet zijn. Er kunnen online internet veiligheidsinstrumenten voor kinderen, ouders, onderwijzers en familie ontworpen worden in samenwerking met NGO's of andere organisaties, of er kan gebruik gemaakt worden van bestaande instrumenten voor het creëren van bewustwording.

Acties voor het creëren van bewustwording moeten ook gericht worden op het publiek, in de vorm van informatie over het verschijnsel en preventieve maatregelen die genomen kunnen worden. Dit kan bijvoorbeeld bereikt worden door het plaatsen van een link naar de Een op de Vijf campagne van de Raad van Europa op de website van de stad of regio. Op plaatselijk niveau kunnen nationale en Europese hotlines en hulplijnen gepromoot worden.

Materiaal voor het creëren van bewustwording en educatieve doeleinden

De Raad van Europa heeft materialen ontwikkeld voor het bereiken van meer begrip van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen en voor het promoten van de boodschap van de campagne. Het materiaal is ontwikkeld voor gebruik door besluitnemers, lobbyisten en professionals, die voor en met kinderen werken. Voor het mondig maken van ouders en kinderen voor wat betreft het voorkomen en melden van seksueel geweld is specifiek bewustmakingsmateriaal ontwikkeld, dat vertaald is in 36 Europese talen (www.underwearrule.org). Plaatselijke en regionale autoriteiten moeten de materialen van de Een op de Vijf campagne printen en op grote schaal verspreiden op scholen, kinderdagverblijven en andere plaatsen waar kinderen opgevangen worden (jeugdclubs,

jeugdverenigingen zoals scouting, etc.). (Contact: 1in5@coe.int).

Onderwijzen van kinderen

Door meer te leren over seksuele uitbuiting en misbruik, inclusief de verschillende soorten geweld en risicovolle situaties, ontwikkelen kinderen de kennis en vaardigheden die ze nodig hebben om het risico van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen te voorkomen, zodat ze later gezonde en positieve relaties kunnen aangaan.

Zowel op de basisschool als op de middelbare school moet gebruik gemaakt worden van effectief educatief materiaal, geschikt voor de leeftijd en afgestemd op de specifieke behoeften en gevoeligheden van kinderen, inclusief cultuurgevoelige informatie in een kindvriendelijke taal. Zo leren kinderen wat seksueel geweld is en hoe ze het kunnen herkennen. Dit werkt ondersteunend bij preventie, omdat veilige praktijken gepromoot worden. Het materiaal dient tevens informatie te bevatten over de risico's van online gedrag en het melden van illegale online informatie.

Bij educatieve en informatieve campagnes hoort ook het bekendmaken van hulp- en ondersteuningsbronnen, bijvoorbeeld speciale telefoon- of hulplijnen, in het bijzonder nationale en Europese nummers, die ook bereikbaar zijn buiten kantooruren, zodat kinderen weten waar ze terecht kunnen. Kleine, gemakkelijk mee te nemen geheugenkaarten, sleutelringen of telefoonhoesjes met handige nummers en adressen kunnen worden uitgedeeld aan alle schoolkinderen, zodat ze deze in hun schooltas kunnen bewaren. Plaatselijke en regionale autoriteiten kunnen koelkastmagneten maken met deze informatie, zodat elk kind in ieder huishouden deze informatie meteen bij de hand heeft. Plaatselijke en regionale autoriteiten moeten ervoor zorgen, dat informatie en hulp gemakkelijk toegankelijk zijn. Op de website van steden/regio's moet een duidelijke link staan, waarmee kinderen door middel van één muisklik hulp en advies kunnen krijgen. Dit is heel eenvoudig te realiseren. Op alle plaatsen die door kinderen bezocht

Actievoorstellen

- Aanwijzen van een persoon of entiteit op plaatselijk/regionaal niveau voor het creëren van bewustwording rondom seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen
- Samenwerken met de burgermaatschappij om informatie te verzamelen over specifieke plaatselijke situaties ten behoeve van actie en beleid
- Samenwerken met de media
- Opereren over de stadsgrenzen heen

worden, moet informatie te vinden zijn over waar ze naartoe kunnen en met wie ze contact kunnen opnemen: in scholen, speelgroepen, jeugdcentra, openbare bibliotheken,

noodhulpdiensten, klinieken voor seksuele gezondheid, websites van plaatselijke autoriteiten, kerken, etc.

Partners in preventieve activiteiten

Het Verdrag van Lanzarote moedigt autoriteiten aan om onafhankelijke instellingen op te richten voor promotie en bescherming van de rechten van kinderen. Ook wordt aangeraden om een persoon of entiteit aan te wijzen die zorg draagt voor bewustwording van het publiek rondom seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen, zoals een Ombudsman voor kinderen, een kinderadvocaat of een kinderrechtencommissaris. Zulke functies kunnen gerealiseerd worden op plaatselijk en/of regionaal niveau.

Veel organisaties en verenigingen – op internationaal, Europees, nationaal, regionaal en plaatselijk niveau – zijn zeer actief in de strijd tegen seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen. Een groot aantal heeft materiaal ontwikkeld voor bewustwording en informatie, dat op grote schaal verspreid kan worden. Nationale verenigingen van plaatselijke en regionale autoriteiten, en de autoriteiten zelf, moeten met deze organisaties samenwerken om ervoor te zorgen dat dit materiaal op grote schaal gebruikt wordt.

Seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen staat bekend als de verborgen misdaad, omdat kinderen die slachtoffer zijn vaak de grootste moeite hebben om dit te onthullen. Dit feit, in combinatie met het gebrek aan gestandaardiseerde en vergelijkbare methodes voor gegevensverzameling, maakt dat het moeilijk is om een duidelijk beeld te krijgen van de omvang van het probleem. Het is van belang dat plaatselijke en/of regionale autoriteiten mechanismen voor gegevensverzameling ontwikkelen om de situatie in hun gebied te kunnen observeren en evalueren. Aan de hand van

de verzamelde gegevens kunnen de autoriteiten de risico's, de omvang en de aard van seksuele uitbuiting van kinderen in hun regio vaststellen en adequaat reageren op het probleem.

Maatschappelijke organisaties kunnen samen met plaatselijke en regionale autoriteiten werken aan projecten en programma's die gericht zijn op preventie en de bescherming van kinderen. Datzelfde geldt voor de particuliere sector, vooral de sector van informatie- en communicatietechnologie en de media. Samenwerking op regionaal niveau kan uiterst effectief zijn bij het opsporen van daders die over de grenzen van de stad heen actief zijn, bijvoorbeeld in geval van kinderhandel.

De vier “P's”: 'Protection'

Als regeringsniveau dat het dichtst bij de slachtoffers van seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen staat, zijn plaatselijke en regionale autoriteiten de aangewezen personen voor het opzetten van structuren waarin alle actoren in de zorgcirkel zijn opgenomen, en om te kunnen garanderen dat kinderen de best mogelijke ondersteuning en hulp krijgen. Bovendien is het hun plicht om niet alleen te voorzien in de behoeften van de slachtoffers, maar ook in die van de familie en de samenleving in het algemeen. Plaatselijke en regionale autoriteiten moeten een benadering voor een brede groep belanghebbenden promoten, en gecoördineerde, brede structuren, processen en mechanismen ontwikkelen om een einde te maken aan seksueel geweld tegen kinderen.

Multidisciplinaire centra

Steden en regio's moeten een holistische, integrale benadering toepassen, gebaseerd op een transmurale strategie. Tevens moeten zij gespecialiseerde, toegewijde autoriteiten aanstellen met duidelijk gedefinieerde functies en verantwoordelijkheden, die alle plaatselijke dienstverleners samenbrengen die betrokken zijn bij de bescherming van kinderen en de verbetering van hun welzijn. Er moeten plaatselijke beschermingsstrategieën ontwikkeld worden die specifieke plaatselijke procedures en systemen omvatten.

In de meeste Europese landen ligt de verantwoordelijkheid voor het afrekenen met seksueel misbruik van kinderen bij een groot aantal verschillende organisaties, die allemaal onderzoek moeten doen naar de gevallen. Kinderen worden onderworpen aan zich steeds herhalende ondervragingen, waardoor ze opnieuw slachtoffer worden. Dit kan net zo erg, of zelfs nog erger zijn dan het eigenlijke misbruik. Het Verdrag van Lanzarote promoot de opzet van transmurale, multidisciplinaire en 'alles-in-1'-centra, waar professionals die betrokken zijn bij het onderzoek naar gevallen van kindermisbruik (instanties voor welzijn van kinderen en gezondheidszorg, handhavers, juridische autoriteiten, etc.) onder één dak werken, om ervoor te zorgen dat kinderen die slachtoffer zijn van seksueel geweld niet nog verder worden misbruikt (het concept van Kindvriendelijke Huizen). Het is

Actievoorstellen

- Opzetten van transmurale, multidisciplinaire, kindvriendelijke huizen.
- Introduceren van een meldplicht op plaatselijk/regionaal niveau.
- Publiceren van nationale en Europese hulplijnen of online hulplijnen.
- Uitgeven van duidelijke richtlijnen omtrent melden aan alle professionals die met kinderen werken.

van belang dat kinderen ergens terecht kunnen waar ze zich in vertrouwen kunnen uitspreken, waar ze vrijuit kunnen praten en zich veilig voelen. Deze centra maken dat mogelijk: kinderen kunnen ondervraagd worden en medisch onderzocht worden voor forensische doeleinden. Ze worden uitgebreid behandeld en ontvangen alle nodige therapeutische hulp van vakbekwame professionals, zonder

dat ze steeds weer ondervraagd worden en opnieuw slachtoffer worden.

Er zouden nog meer kinderen beschermd kunnen worden als er een meldplicht bestond voor verdachte situaties – een plicht die uiteraard geen afbreuk mag doen aan de bestaande regels omtrent vertrouwelijkheid of het vertrouwen van het kind. Er moeten duidelijke richtlijnen worden verstrekt aan alle professionals die met kinderen werken omtrent doorverwijzing naar de juiste instantie. Vervolgens moeten plaatselijke en regionale autoriteiten onderzoek uitvoeren om te bepalen of er daadwerkelijk sprake is van een redelijk vermoeden van misbruik. Tevens moeten belanghebbenden bewust gemaakt worden van de bescherming en rechten van kinderen, alsmede van het belang van het vooropstellen van datgene wat voor het kind het beste is.

Als deze nog niet bestaan op nationaal niveau, dan moeten er telefonische of online hulplijnen worden opengesteld waar kinderen gemakkelijk en anoniem advies kunnen vragen.

Partners bij activiteiten ter bescherming

NGO's en andere burgerlijke organisaties zijn belangrijke partners, vooral degenen die betrokken zijn bij hulpverlening aan slachtoffers.

De vier “P's”: 'Prosecution'

In het Verdrag van Lanzarote wordt een aantal daden strafbaar gesteld, en ofschoon procedures voor onderzoek en vervolging van daders hoofdzakelijk gedefinieerd zullen worden in de landelijke strafwetgeving, spelen plaatselijke

en regionale autoriteiten wel degelijk een rol op dit gebied. Bij alle acties in dit stadium, inclusief langdurige onderzoeken en juridische procedures, dienen het belang, de rechten en de kwetsbaarheid van het kind voorop te staan.

Slachtofferhulp

Autoriteiten moeten er, ook in samenwerking met NGO's, voor zorgen dat bepaalde maatregelen worden getroffen, zoals gratis hulp bij rechtszaken, advies aan ouders, broertjes en zusjes en therapeutische hulp.

Afrekenen met ouders

Plaatselijke en regionale autoriteiten kunnen garanderen dat gepaste hulpverlening wordt geboden, vooral met het oog op het vermijden van terugkerend misbruik. Zij kunnen er tevens voor zorgen dat ouders geïnformeerd worden over hun rechten en de diensten waarvan zij gebruik kunnen maken.

De vier “P’s”: 'Participation'

De Raad van Europa gelooft dat het recht om gehoord en serieus genomen te worden van fundamenteel belang is voor de menselijke waardigheid en een gezonde ontwikkeling van elk kind en iedere jongere. Luisteren naar kinderen en jongeren en het juiste gewicht geven aan hun inzichten, in overeenstemming met hun leeftijd en rijpheid, is noodzakelijk voor de effectieve implementatie van hun recht dat hun belang voorop staat bij alles wat hen aangaat, en hun recht op bescherming tegen geweld, misbruik, verwaarlozing en mishandeling. Dit principe moet het uitgangspunt zijn voor alle acties van plaatselijke en regionale autoriteiten.

Welke specifieke acties kunnen ondernomen worden op regionaal niveau?

Terwijl veel activiteiten waar Het Verdrag van Lanzarote voor lobbyt overgenomen moeten worden in straf- en burgerlijke wetgeving (hetgeen doorgaans valt onder de verantwoordelijkheden van de staat), kan het zijn dat sommige cruciale kwesties op het gebied van kinderbescherming worden overgedragen aan regio's, zoals de regulering en organisatie van diensten op het gebied van welzijn, maatschappij en gezondheid en het instellen van specifieke maatregelen en structuren ter preventie en bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en misbruik. Regionale autoriteiten en parlementen moeten uitzoeken welke maatregelen, zowel op het gebied van wetgeving als administratief, ze zullen gaan nemen om de voorzieningen van het Verdrag van Lanzarote te kunnen implementeren.*

Hoe werkt het Verdrag in de praktijk?

Plaatselijk en regionaal gekozen vertegenwoordigers worden uitgenodigd om het verdrag onder de aandacht te brengen bij hun collega's en de verantwoordelijke afdelingen, in hun steden en regio's, voor de gezondheid, het welzijn en de veiligheid van kinderen, zodat zij campagne gaan voeren voor de initiatieven die in het verdrag worden voorgesteld.

Een online 'platform' voor inschrijving bij het Verdrag

Plaatselijk en regionaal gekozen vertegenwoordigers kunnen zich inschrijven op het 'pact platform' van het Congres (www.coe.int/congress-pact). Steden en regio's die het Verdrag willen implementeren of die al initiatieven hebben uitgevoerd, worden ook uitgenodigd om zich in te schrijven.

Op dit platform heeft iedereen de mogelijkheid om informatie te verstrekken over nieuwe initiatieven en structuren, evenals over bestaande maatregelen. Telkens wanneer nieuwe activiteiten geïmplementeerd worden, kan het platform bezocht worden. Via deze informatie kan de vooruitgang van de Een op de Vijf campagne worden gemeten op plaatselijke en regionaal niveau.

Actiechecklist voor plaatselijke en regionale autoriteiten

'Prevention'

- Plaatsen van een link naar de Een op de Vijf website van de Raad van Europa op de homepagina van steden en regio's.
- Organiseren van informatiebijeenkomsten in dagopvangcentra, scholen en jeugdcentra, voor kinderen en personeel.
- Verspreiden van folders en brochures met informatie en richtlijnen.
- Verzorgen van trainingen voor plaatselijke en regionale professionals.

- Organiseren van discussies en seminars voor professionals en publiek.
- Gebruiken van de European Local Democracy Week om de kwestie onder de aandacht te brengen.
- .Samenwerken met NGO's, de media en de particuliere sector.
- Aanwijzen van een persoon of entiteit op plaatselijk/regionaal niveau die zorg draagt voor bewustwording omtrent seksuele uitbuiting en misbruik van kinderen.
- Samenwerken met de burgermaatschappij om informatie te verzamelen over specifieke plaatselijke situaties, ten behoeve van beleid en actie.
- Samenwerken over de stadsgrenzen heen.
- Promoten van nationale en Europese hulplijnen.
- Creëren van een link op de homepage van steden en regio's, voor snelle toegang met één muisklik tot hulp en advies.
- Ontwerpen en verspreiden van kleine, gemakkelijk mee te nemen geheugenkaarten met handige nummers en adressen voor alle schoolkinderen.
- Produceren van koelkastmagneten met belangrijke nummers voor elk huishouden.
- Ophangen van posters met informatie over plaatsen waar kinderen terecht kunnen, op plaatsen waar kinderen komen.
- Beschikbaar stellen van kindvriendelijk educatief materiaal op scholen en in jeugdclubs.
- Verspreiden van folders of brochures over veilig online gedrag.
- Faciliteren van het melden van illegale online praktijken.

'Protection'

Oprichten van transmurale, multidisciplinaire, kindvriendelijke huizen.

Introduceren van een meldplicht op plaatselijk/regionaal niveau.

Promoten van richtlijnen m.b.t. melden voor professionals die met kinderen werken.

Documenten en referentiewebsites

- [The Council of Europe campaign to stop sexual violence against children](#)
- [Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse](#)
- [Strategie van de Raad van Europa inzake de Rechten van het Kind 2012-2015](#)
- [Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings](#)
- [Convention on Cybercrime](#)
- [European Convention on the Exercise of Children's Rights](#)
- [Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on child friendly justice](#)
- [Aanbeveling omtrent de Deelname van kinderen en jongeren onder 18 jaar](#)
- [Ontdek de rechten van het kind!](#)
- [Raise your hand against smacking!](#)
- [Wild Web Woods](#)

Naar schatting een op de vijf kinderen in Europa is slachtoffer van enige vorm van seksueel geweld, zoals incest, pornografie, prostitutie, mensenhandel, corruptie, benadering voor seksuele doeleinden op internet, seksuele uitbuiting of seksueel misbruik. Vanwege de omvang van het probleem is de Raad van Europa in 2010 gestart met de campagne ONE IN FIVE met als doel het onderwerp bij iedereen - kinderen, ouders en professionals die met kinderen omgaan - onder de aandacht te brengen en de 47 lidstaten van de Raad van Europa en overige landen ertoe te bewegen het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik (ook wel het Verdrag van Lanzarote genoemd) te ratificeren en te implementeren.

Behalve nationale overheden spelen lokale en regionale autoriteiten een cruciale rol bij de bescherming en bevordering van de mensenrechten van hun burgers en dus ook bij de veiligheid en het welzijn van kinderen en jonge mensen in hun stad of regio. Hulp aan slachtoffers van seksueel geweld en misbruik wordt meestal op lokaal niveau verleend. Dat is ook het niveau waarop preventieve maatregelen en maatregelen ter vergroting van de bewustwording het meest effectief kunnen zijn. Lokale en regionale autoriteiten vormen in die zin de frontlinie in de bestrijding van seksueel geweld tegen kinderen en dienen actieplannen en strategieën te ontwikkelen en te implementeren om het probleem aan te pakken en toekomstige gevallen te voorkomen.

Het Congres van Lokale en Regionale Overheden van de Raad van Europa heeft dit Pact van steden en regio's ter bestrijding van seksueel geweld tegen kinderen opgesteld om autoriteiten te ondersteunen in hun strijd tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik. Het pact bestaat uit een reeks praktische initiatieven en beleidsvoorstellen die op lokaal en regionaal niveau zouden kunnen worden geïmplementeerd ten behoeve van de ontwikkeling van kindvriendelijke diensten, de bescherming van kinderen en de bestrijding van seksueel geweld binnen de gemeenschap.

congress.oneinfive@coe.int – www.coe.int/congress-oneinfive

www.coe.int

De Raad van Europa is een in 1949 opgerichte politieke organisatie die tot doel heeft de democratie en de mensenrechten in Europa te bevorderen. De Raad ontwikkelt ook gezamenlijke standpunten inzake maatschappelijke, culturele en juridische uitdagingen in de 47 lidstaten. Het Congres van Lokale en Regionale Overheden van de Raad van Europa vertegenwoordigt lokale en regionale autoriteiten en bevordert de beginselen van de democratie. Het Congres bestaat uit twee kamers – de Lokale Kamer en de Regionale Kamer – en telt 318 volwaardige en 318 plaatsvervangende leden die samen ruim 200.000 Europese gemeenschappen vertegenwoordigen.



The Congress

Le Congrès

