

Byer og regioner: En pagt om at få stoppet seksuel vold mod børn

Et bidrag fra Kongressen
til Europarådets kampagne
ONE in FIVE

Vedtaget af Kongressens bestyrelse d. 14. september 2012

Layout: Europarådets Kongres af lokale og regionale
myndigheder
Udgave: Februar 2013

Indholdsfortegnelse

En introduktion til Pagten	5
Hvad er baggrunden?	5
Hvorfor involvere de lokale og regionale myndigheder?	5
Hvad går Kongressens forslag ud på?	6
Hvad ønsker Europarådets Kongres, at de lokale og regionale myndigheder skal gøre?	7
Hvad handler Kongressens pagt for byer og regioner om at få stoppet seksuel vold mod børn om?	8
Hvad indebærer tiltrædelse af pagten?	9
Hvem er de vigtigste partnere?	9
Hvad er de fire "P'er"?	9
De fire "P'er": Prevention - forebyggelse	10
De fire "P'er": Protection - beskyttelse	15
De fire "P'er": Prosecution - retsforfølgning	17
De fire "P'er": Participation - deltagelse	18
Hvilke konkrete initiativer kan tages på regionalt niveau?	18
Hvordan kommer pagten til at fungere i praksis?	19
Tilmelding til pagten online	19
Checkliste for lokale og regionale myndigheders initiativer	20
Prevention – forebyggelse	20
Protection - beskyttelse	21
Dokumenter og referencer	22

En introduktion til Pagten

Hvad er baggrunden?

Undersøgelser tyder på, at omkring et ud af fem børn i Europa er offer for seksuel vold under en eller anden form. Seksuel vold er en af de værste former for vold mod børn, og den kan antage mange former, herunder incest, pornografi, prostitution, menneskehandel, korruption, kontaktforsøg på internettet, seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug. Alle disse former for vold indebærer en alvorlig risiko for, og forårsager, skade på børnenes mentale og fysiske tilstand. Eftervirkningerne af seksuelt misbrug følger børnene ind i voksenlivet – og ifølge ofrenes egne beretninger er der ofte tale om et voksenliv fyldt med skjult sorg og smerte.

I 2010 lancerede Europarådet en kampagne for at sætte fokus på problemet med seksuel vold mod børn. For at afspejle problemets omfang valgte man at navngive den "ONE in FIVE" (ET ud af FEM), og formålet er at få flere stater til at undertegne, ratificere og gennemføre Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug (også kaldet "Lanzarote-konventionen"), og at give børn, deres familier/omsorgsgivere og offentligheden den nødvendige viden og de værktøjer, der skal til for at forebygge og beskytte børn mod seksuel vold og seksuelt misbrug, for således at skabe mere opmærksomhed om problemets omfang.

Hvorfor involvere de lokale og regionale myndigheder?

Det er de lokale og regionale myndigheder, der har ansvar for at værne om og fremme sikkerheden og velfærden for de børn og unge, som bor i deres område. Det skal ske i samarbejde med en række andre parter, som f.eks. den tredje sektor, offentlige organisationer og den private sektor, og bør tage udgangspunkt i den firstrengede strategi, som går under navnet "De Fire P'er": **P**revention (forebyggelse), **P**rotection

(beskyttelse), **P**rosecution (retsfølgning) og **P**articipation (deltagelse). For Europas byer og regioner består udfordringen i sager om seksuel vold mod og seksuelt misbrug af børn at få skabt mere opmærksomhed om problemet, at udvikle og implementere lokalt forankrede handlingsplaner og strategier for hvert af de fire "P'er", og at investere i bedre tilbud. Alle tilbud og foranstaltninger skal udformes under hensyntagen til børns rettigheder, tage udgangspunkt i barnets tarv, og gøre det muligt for børnene selv at bidrage, således at det bliver muligt på lokalt plan at levere det, som børnene og familierne har behov for, så der kan blive sat en stopper for seksuel vold og seksuelt misbrug, og gerningsmændene kan blive stillet for en domstol.

Hvad går Kongressens forslag ud på?

Europarådets Kommunalkongres har vedtaget en strategisk handlingsplan for ONE in FIVE-kampagnens lokale og regionale dimensioner. Dens konkrete målsætninger er:

1. At skabe øget opmærksomhed om kampagnens formål blandt Kongressens medlemmer, lokale og regionale myndigheder, sammenslutninger af lokale og regionale myndigheder og andre parter;
2. At udbrede anvendelsen af Europarådets juridiske standarder og instrumenter (Lanzarote-konventionen og retningslinjerne for børnevenlig retspleje), når der etableres strukturer og mekanismer til beskyttelse af børn mod alle former for vold;
3. At tilskynde lokale og regionale myndigheder til at iværksætte kampagner og udvikle materiale, der kan skabe øget opmærksomhed om forebyggelse af seksuel vold mod børn, og især at udarbejde og distribuere oplysende materiale om kampagner (Undertøjsreglen) til støtte for forældre og omsorgsgivere, når de taler med børn om seksuel vold og ønsker at gøre det på en børnevenlig måde;
4. At fremme initiativer der involverer flere forskellige interessenter, og at få lokale og regionale myndigheder til

at udvikle koordinerede tværfaglige strukturer, processer og mekanismer til tackling af seksuel vold mod børn;

5. At udvikle en mere børnevenlig kultur i byer og regioner, så børn og unge får mulighed for at deltage meningsfyldt i udviklingen af sikre lokalsamfund, som er fri for seksuel vold.

Hvad ønsker Europarådets Kongres, at de lokale og regionale myndigheder skal gøre?

Indsatsen på lokalt niveau synes at være af begrænset omfang. Ifølge forskning fra England fra 2010 har mindre end en fjerdedel af landets lokale myndigheder en strategi til beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse.¹ Men såvel forskning som praksis viser, at seksuel udnyttelse af børn **faktisk finder sted**, ikke blot i England, men i samtlige 47 medlemsstater i Europarådet, selvom metoderne til dataindsamling ikke altid er så veludviklede, at de kan bruges til at underbygge denne påstand.

Kongressen har derfor sat sig som mål at få udbredt ONE in FIVE-kampagnen og at skabe øget opmærksomhed om Lanzarote-konventionen blandt lokale og regionale myndigheder, så de opretter børnevenlige tilbud på lokalt og regionalt plan, etablerer beskyttelse af børnene og bidrager til forebyggelsen af seksuel vold i lokalsamfundet.

Det er på den baggrund, at Europarådets Kongres opfordrer alle byer og regioner til at slutte op om ONE in FIVE-kampagnen ved at tiltræde **Kongressens pagt af byer og regioner om at få stoppet seksuel vold mod børn**.

¹What's going on to safeguard children and young people from sexual exploitation? Jago et al, oktober 2011.

Hvad handler Kongressens pagt for byer og regioner om at få stoppet seksuel vold mod børn om?

Det er ønskeligt, for ikke at sige nødvendigt, at der gøres noget inden for alle fire ovennævnte "P"-områder. Kongressen har udarbejdet en liste over mulige foranstaltninger, og øverst står dem, der kræver meget lidt offentlig finansiering, om overhovedet noget, efterfulgt af dem, der kræver betydelige investeringer, fordi der skal defineres konkrete strategier og etableres særlige strukturer. Uanset prisen vil foranstaltninger til at stoppe seksuel vold mod børn og seksuelt misbrug af børn dog altid være omkostningseffektive, fordi de udgør en investering i et sundt lokalsamfund, der bygger på respekt for menneskerettighederne.

Selvom det er Kongressens endelige mål at få så mange som muligt blandt de lokale og regionale råd og parlamenter til at udvikle koordinerede tværfaglige strukturer, processer og mekanismer til tackling af seksuel vold mod børn og seksuelt misbrug af børn, kan byer og regioner dog starte med at yde bidrag til ONE in FIVE-kampagnen på et langt mere beskedent niveau, for eksempel ved at skabe opmærksomhed om kampagnen ved at indføje et link på deres hjemmeside, og derefter tage det skridt for skridt.

Kongressen opfordrer alle lokale og regionale myndigheder i de 47 medlemsstater til at tiltræde pagten og indledningsvist at implementere mindst en af foranstaltningerne på checklisten, og herefter at få gang i bekæmpelsen af seksuel vold mod og seksuelt misbrug af børn ved at sætte sig som endeligt mål at få etableret koordinerede, tværfaglige strukturer, processer og mekanismer.

Hvad indebærer tiltrædelse af pagten?

De byer og regioner, der tilslutter sig, forpligter sig til at arbejde for opfyldelse af Kongressens mål om at skabe mere opmærksomhed om problemet med seksuel vold mod og seksuelt misbrug af børn og at skabe de nødvendige strukturer til løsning af problemet. Det kan ske ved at gennemføre så mange som muligt af de initiativer, som er beskrevet i denne brochure, eller ved at træffe andre foranstaltninger som kan medvirke til opfyldelsen af Kongressens mål.

Hvem er de vigtigste partnere?

Europarådet har oprettet et netværk af statsudnævnte kontaktpunkter i de 47 medlemsstater, og de kan yde rådgivning og bistand til lokale myndigheder, når der skal etableres samarbejde med de mange NGOer og grupper i civilsamfundet, som allerede arbejder aktivt med kampagnen. En række medlemsstater har etableret nationale kampagnegrupper, som har til opgave at koordinere og arrangere kampagneaktiviteter, og som kan bistå på regionalt og kommunalt plan. Kommuner og regioner kan også tage kontakt til de relevante ministerier i medlemsstaterne.

Europarådets Parlamentariske Forsamling har oprettet et Netværk af Parlamentariske Kontaktpersoner, som skal koordinere den indsats, der gøres i de nationale, europæiske og internationale parlamenter for at bekæmpe seksuel vold mod børn. Netværket har 49 medlemmer og formidler udveksling af bedste praksis inden for lovgivning og de politiske initiativer, som er gennemført i medlemsstaterne.

Hvad er de fire "P'er"?

Det må være de lokale og regionale myndigheders endelige mål at forhindre børn i at blive udnyttet. For at opfylde dette mål skal de beslutte, hvordan de bedst strukturerer og organiserer de offentlige instanser, så børn og unge får den nødvendige beskyttelse og støtte samtidigt med, at der gøres en aktiv

indsats for at retsforfølge gerningsmændene. Lokale og regionale myndigheder bør arbejde ud fra en firstrengnet strategi bestående af de fire "P'er" - **P**revention (forebyggelse af misbrug), **P**rotection (beskyttelse af ofre), **P**rosecution (retsforfølgning af gerningsmændene) og **P**articipation (fuld deltagelse af børn hele vejen igennem forløbet).

Dette afsnit indeholder en kort beskrivelse af den type initiativer, der er behov for, og grunden til, at de er nødvendige.

De fire "P'er": Prevention - forebyggelse

Der er adskillige forebyggende foranstaltninger, som kan træffes af lokale og regionale myndigheder for at hjælpe med at forebygge seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug af børn.

Mere opmærksomhed

De lokale og regionale myndigheder bør iværksætte programmer til forebyggelse af seksuelt misbrug af og seksuel vold mod børn så børn, personer der arbejder med børn, forældre, familier, omsorgsgivere og offentligheden i al almindelighed bliver mere opmærksomme på problemet. Øget opmærksomhed kan føre til sociale ændringer og dermed skabe opbakning til forebyggelsesindsatsen.

De forebyggende programmer og strategier bør sikre, at alle interessenter modtager den nødvendige undervisning, og at den er af høj kvalitet, således at de tilbud, der udbydes, udbydes effektivt og sikkert. Gruppen af interessenter omfatter alle personer, som har regelmæssig kontakt med børn, som f.eks. socialrådgivere, sundhedsfagligt personale, lærere og pædagoger (på alle niveauer, fra børnehave til afgangsklasserne), politi, medarbejdere i kultur-, fritids- og sportsklubber, kirker, ungdomsklubber, og personer der arbejder med retshåndhævelse.

Alle strategier bør sikre, at udsatte børn bliver identificeret på et tidligt tidspunkt. Det er derfor vigtigt at sørge for, at der er tilstrækkelig viden om seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug af børn, og at der er øget bevidsthed om, hvordan man opdager tegn på mulig seksuel vold, som f.eks. ændringer i adfærden.

Også forældre, familier og omsorgsgivere bør undervises i, hvordan man opdager tegn på seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug af børn, hvordan der skal reageres, og hvordan det påvirker børn og familier.

Der bør også undervises i forebyggende foranstaltninger, som f.eks. overvågning af steder på nettet, og børn bør få hjælp til at beskytte sig selv, f.eks. ved at de lærer at genkende skadeligt indhold på nettet eller upassende kontaktforsøg fra fremmede, som måske beder dem om at afsløre personlige oplysninger i et forsøg på at opbygge et tillidsforhold (såkaldt "grooming"). Den samme undervisning bør tilbydes forældre, så de kan lære hvordan man overvåger og kontrollerer adgangen til nettet, og børnene bør orienteres om de risici og farer, som lurer på nettet. NGOer eller andre organisationer kan medvirke til udarbejdelsen af materiale til børn, forældre, lærere og familier om sikker adfærd på nettet, eller der kan benyttes eksisterende materiale af tilsvarende karakter.

Forslag til initiativer

- Indføj et link til Europarådets ET ud af FEM-hjemmeside på byens og regionens egen hjemmeside
- Hold informationsmøder for både børn og medarbejdere på skoler, fritidshjem og i klubber
- Uddel faktablade og brochurer med oplysninger og retningslinjer
- Arranger uddannelse af de relevante faggrupper på lokalt og regionalt plan
- Hold diskussionsmøder og seminarer for de relevante faggrupper og for offentligheden
- Benyt Den Europæiske Uge for Lokaldemokrati til at sætte fokus på problemet
- Samarbejd med NGOerne, medierne og den private sektor

Det er også vigtigt at igangsætte nogle oplysningsaktiviteter, som er rettet specielt mod befolkningen i almindelighed, så den er orienteret om problemet og om de forebyggende foranstaltninger, der er til rådighed. Det kunne f.eks. være indføjelser af et link til Europarådets ONE in FIVE-hjemmeside på byens eller regionens hjemmeside. På lokalt plan kunne det være etablering af nationale og europæiske akutlinjer og hjælpelinjer.

Oplysnings- og undervisningsmateriale

Europarådet har udarbejdet materiale, der skal skabe mere opmærksomhed om problemet med seksuel vold og seksuelt misbrug af børn og udbrede kampagnens budskaber. Materialet er tiltænkt beslutningstagere, interessegrupper og faggrupper, der arbejder for og med børn. Der er også udarbejdet materiale på 36 europæiske sprog med orientering til forældre og børn om forebyggelse og anmeldelse af seksuel vold (www.underwearrule.org). Lokale og regionale myndigheder bør udprinte og distribuere materialet fra ONE in FIVE-kampagnen til skoler, vuggestuer og børnehaver og andre institutioner og centre, hvor børn færdes (ungdomsklubber og

Forslag til initiativer

- Etablering af et antal lettilgængelige nationale og europæiske hjælpelinjer for børn
- Adgang til hjælp og rådgivning ved blot et enkelt klik på en bys eller en regions hjemmeside
- Fremstilling og uddeling til alle skolebørn af små handy huskekort med nyttige numre og adresser
- Uddeling til alle familier af køleskabsmagneter med nyttige numre og adresser
- Opsætning af plakater i områder, hvor børn færdes jævnligt, med oplysning om hvor man kan få hjælp
- Børnevenligt oplysningsmateriale gøres tilgængeligt i skoler og ungdomsklubber
- Uddeling af faktablade eller brochurer om sikker adfærd på nettet
- Nem procedure for anmeldelse af ulovlige aktiviteter på nettet

ungdomsforeninger som f.eks. spejderbevægelsen. (Kontakt: 1in5@coe.int).

Oplysning til børn

Ved at fortælle børnene om seksuelt misbrug og seksuel vold, herunder de forskellige former for vold og farlige situationer, giver man dem viden og færdigheder til at foretage oplyste, sikre og sunde valg, således at de undgår at blive udnyttet og misbrugt seksuelt og kan etablere sunde og positive forbindelser til andre mennesker.

Det gælder for såvel grundskolen som for de videregående trin, at det oplysningsmateriale, der benyttes, bør være effektivt, være tilpasset den relevante aldersgruppe og i øvrigt tage højde for børns særlige behov og følsomhed, også af kulturel art. På den måde kan børnene få besked om, hvad seksuel vold er, og hvordan man genkender det, og derved bidrager man til forebyggelse, fordi det er med til at udbrede sikker praksis. Børnene bør også blive orienteret om ny kommunikationsteknologi, de risici der opstår, når man færdes på nettet, og om hvor man bærer sig ad med at anmelde ulovligt indhold på nettet.

Alle undervisnings- og oplysningskampagner bør give klar besked om, hvor der er rådgivning og hjælp at hente, så børnene kan se, hvor de kan henvende sig. Det kan f.eks. være særlige telefonlinjer eller hjælpelinjer, specielt med nationale og europæiske telefonnumre, som også er åbne uden for normal åbningstid. Små handy kort, nøgleringe eller covers til mobiltelefoner kan udleveres til alle skolebørn, som så kan have dem i skoletasken, hvor de er nemme at få fat i. Lokale og regionale myndigheder kunne også få fremstillet køleskabsmagneter med de samme oplysninger, så alle børn i alle familier har nem adgang til de samme oplysninger. De lokale og regionale myndigheder bør sikre nem adgang til oplysninger og hjælp – f.eks. er det nemt at indføje et synligt link på byens/regionens egen hjemmeside, som ved blot et enkelt klik giver børnene adgang til hjælp og rådgivning. Alle steder, hvor børn færdes, bør der være plakater med oplysning

om, hvor man kan gå hen, og hvem man kan tale med: På skoler, i legegrupper, ungdoms- og fritidsklubber, i lægehuse, på biblioteker, skadestuer, i seksualklinikker, på kommunernes hjemmesider, i kirker, osv.

Parterne i forebyggelsesindsatsen

Lanzarote-konventionen opfordrer myndighederne til at oprette uafhængige institutioner til fremme og beskyttelse af børns rettigheder. Den foreslår også, at der udnævnes en person eller en instans, der skal skabe øget opmærksomhed i befolkningen om seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug af børn. Det kunne f.eks. være en børneombudsmand, en særlig børnelobbyist, eller en børnekommissær. Disse embeder kan oprettes på lokalt og/eller regionalt niveau.

Forslag til initiativer

- Udnævnelse af en person/en instans på lokalt/regionalt niveau som skal skabe øget opmærksomhed om seksuel vold og seksuelt misbrug af børn
- Samarbejde med civilsamfundet om indsamling af oplysninger om særlige lokale forhold, som der skal tages højde for i politikker og initiativer
- Samarbejde med medierne
- Samarbejde på tværs af bygrænser

Mange organisationer og foreninger, både internationale og europæiske, nationale, regionale og lokale, er yderst aktive i bekæmpelsen af seksuel vold mod og seksuelt misbrug af børn. Mange af dem har udarbejdet oplysnings- og informationsmateriale, som kan distribueres til vide kredse. De nationale sammenslutninger af lokale og regionale myndigheder bør samarbejde med disse organisationer for at sikre, at dette materiale kommer ud til en bred kreds.

Seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug af børn går under betegnelsen den hemmelige

forbrydelse, fordi børneofrene typisk har meget vanskeligt ved at fortælle andre om overgrebene. Derfor, og fordi der ikke findes standardiserede og sammenlignelige metoder til dataindsamling, er det vanskeligt at danne sig et klart billede af

problemets omfang. Det er vigtigt, at lokale og/eller regionale myndigheder etablerer mekanismer til indsamling af data, så de kan holde øje med udviklingen og vurdere situationen i deres eget område. De indsamlede data giver myndighederne mulighed for at vurdere risiciene, omfanget og arten af seksuel udnyttelse af børn i deres eget område og således træffe de nødvendige foranstaltninger på et oplyst grundlag.

Organisationerne i civilsamfundet kan samarbejde med lokale og regionale myndigheder om projekter og programmer til forebyggelse og til beskyttelse af børn. Det samme gælder den private sektor, især branchen for informations- og kommunikationsteknologi og medierne. Samarbejde på regionalt plan kan være et effektivt middel i opsporingen af gerningsmænd, der arbejder på tværs af bygrænser, f.eks. i sager om handel med børn.

De fire “P’er”: Protection - beskyttelse

Lokale og regionale myndigheder er det administrative niveau, der er placeret tættest på ofrene for seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug, og de har derfor det bedste udgangspunkt for at etablere strukturer, der omfatter alle aktører i omsorgskæden og sikrer, at børnene får den bedst mulige støtte og rådgivning. De har også en forpligtelse til at opfylde ikke blot børneofrenes behov, men også de behov, der findes i familierne og i samfundet som helhed. Lokale og regionale myndigheder bør bestræbe sig på at benytte en tilgang, som inddrager flere forskellige interessentgrupper, og udvikle koordinerede tværfaglige strukturer, processer og mekanismer til tackling af seksuel vold mod børn.

Tværfaglige centre

Byer og regioner bør benytte en holistisk, integreret tilgang, der involverer flere instanser, og de bør etablere specialiserede, særlige myndigheder med klart definerede roller og ansvarsområder, som samler alle de lokale aktører, der arbejder med at beskytte børn og forbedre børns velfærd og velbefindende. Der bør udarbejdes strategier for beskyttelsen på lokalt plan, som indeholder konkrete lokale procedurer og systemer.

I de fleste europæiske lande er ansvaret for håndtering af seksuelt misbrug af børn fordelt på flere forskellige instanser, som alle skal bedrive efterforskning i sagerne. Det indebærer, at børnene skal

afhøres eller interviewes flere gange om samme sag, og på den måde tvinges de tilbage i offerrollen, hvilket kan være lige så skadeligt, hvis ikke mere, end det oprindelige overgreb. Lanzarote-konventionen opfordrer til etablering af særlige tværfaglige centre, hvor alle de faggrupper, der er involveret i efterforskningen af sager om misbrug af børn, sidder under samme tag og koordinerer deres indsats for at sikre, at børnene ikke udsættes for yderligere misbrug (kendt som "børnevenlige huse"). På den måde behøver børnene kun at henvende sig et sted for at få adgang til velfærds- og sundhedstilbud, retshåndhævelsesinstanser, retslige myndigheder, osv. Det er vigtigt, at børn har adgang til steder, hvor de kan udtrykke sig frit i en atmosfære af tillid og fortrolighed, og hvor de føler sig i sikkerhed. Det kan lade sig gøre i disse centre: Børnene kan blive afhørt, blive lægeundersøgt af retsvidenskabelige årsager, blive grundigt vurderet og få alle relevante terapeutiske tilbud fra de behørlige faggrupper, samtidigt med at det undgås, at de

Forslag til initiativer

- Etablering af tværfaglige, børnevenlige huse, hvor flere instanser bor under samme tag
- Indføring af anmeldelsespligt på lokalt/regionalt niveau
- Offentliggørelse af numrene til nationale og europæiske telefonlinjer eller online hjælpelinjer
- Udstedelse af klare retningslinjer for anmeldelse til alle faggrupper der arbejder med børn

bliver udsat for gentagne interviews og tvinges tilbage i offerrollen.

Det ville være muligt at beskytte flere børn, hvis der var pligt til at foretage anmeldelse på grundlag af en mistanke, uden at en sådan pligt ville udgøre et brud på tavshedspligten eller ødelægge barnets tillid. Der bør være klare retningslinjer for alle faggrupper, der arbejder med børn, med pligt til at de henvender sig til den relevante instans i tilfælde af mistanke, hvorefter de lokale og regionale myndigheder så kan undersøge sagen nærmere for at afklare, om der er rimelig grund til at antage, at det drejer sig om misbrug. Interessenterne bør også gøres opmærksom på beskyttelse af børn og børns rettigheder, samt om vigtigheden af at varetage barnets tarv.

Hvis der ikke allerede på nationalt plan findes telefon- eller hjælpelinjer, bør de oprettes, så børn får nem og hurtig adgang og anonym rådgivning.

Parterne der arbejder med beskyttelse

NGOer og andre organisationer i civilsamfundet er vigtige parter. Det gælder især dem, der yder hjælp til ofre.

De fire “P’er”: Prosecution - retsforfølgning

Lanzarote-konventionen nævner en række handlinger, som er strafbare, og selvom det først og fremmest er den nationale straffelov, der fastlægger procedurerne for efterforskning og retsforfølgning af gerningsmændene, har lokale og regionale myndigheder dog en rolle at spille i denne forbindelse. Det gælder for alle sammenhænge på dette stadium, også under efterforskningen og de retslige skridt, at barnets tarv, rettigheder og sårbarhed skal være i fokus.

Hjælp til ofre

Myndighederne bør samarbejde med NGOer for at sikre iværksættelsen af en række foranstaltninger, herunder gratis

bistand under retssagen, rådgivning til forældre og søskende, og adgang til terapi.

Foranstaltninger for gerningsmændene

De lokale og regionale myndigheder kan sikre, at der ydes passende bistand, særligt med henblik på at forhindre gentagen kriminalitet. De kan også sørge for, at gerningsmændene bliver orienteret om deres rettigheder og de tilbud, som er til rådighed.

De fire “P’er”: Participation - deltagelse

Det er Europarådets opfattelse, at retten til at blive hørt og taget alvorligt er af grundlæggende betydning for den menneskelige værdighed og en sund udvikling for alle børn og unge. At lytte til børn og unge, og at tillægge deres synspunkter passende vægt i overensstemmelse med deres alder og modenhedsniveau, er afgørende for en effektiv implementering af deres ret til, at der tages hensyn til deres tarv i alle sammenhænge, der vedrører dem, og til beskyttelse mod vold, misbrug, svigt og mishandling.² Dette princip bør være styrende for ethvert initiativ, som tages af lokale og regionale myndigheder.

Hvilke konkrete initiativer kan tages på regionalt niveau?

Mange af de foranstaltninger, som anbefales af Lanzarote-konventionen, skal omsættes i landenes egen straffe- og civilret, og ansvaret herfor er normalt tillagt staten. Men visse væsentlige problemer vedrørende beskyttelse af børn kan også falde ind under regionernes ansvarsområde, som f.eks. regulering og tilrettelæggelse af velfærdsydelse, social- og sundhedstilbud og vedtagelsen af særlige foranstaltninger og strukturer til forebyggelse af, og beskyttelse af børn imod, seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug. De regionale myndigheder og parlamenter bør undersøge, hvilke initiativer af såvel lovgivningsmæssig som administrativ karakter, som de

² Henstilling CM/Rec(2012)2 fra Ministerkomiteen til medlemsstaterne om inddragelse af børn og unge under 18 år.

kan iværksætte for at implementere bestemmelserne i Lanzarote-konventionen.

Hvordan kommer pagten til at fungere i praksis?

De folkevalgte repræsentanter for kommuner og regioner opfordres til at gøre opmærksomhed på pagten overfor de kolleger og afdelinger i byerne og regionerne, der har ansvar for børns sundhed, velfærd og sikkerhed, så de kan medvirke til kampagnen for implementering af pagtens initiativer.

Tilmelding til pagten online

De folkevalgte repræsentanter for kommuner og regioner kan blive registreret på Kongressens "pagt-platform" (www.coe.int/congress-oneinfive). Byer og regioner, der ønsker at implementere pagten, eller som allerede har igangsat initiativer, opfordres også til at foretage registrering.

På ovennævnte platform kan alle indlægge oplysninger om nye initiativer og strukturer, eller om eksisterende foranstaltninger, og man kan så vende tilbage til platformen hver gang, der gennemføres nye tiltag. På den måde vil det være muligt at måle fremdriften i ONE in FIVE-kampagnen på såvel lokalt som regionalt niveau.

Checkliste for lokale og regionale myndigheders initiativer

Prevention – forebyggelse

- Indføj et link til Europarådets ONE in FIVE-hjemmeside på byens og regionens egen hjemmeside
- Hold informationsmøder for både børn og medarbejdere på børneinstitutioner, skoler og i ungdomsklubber
- Uddel faktablade og brochurer med oplysninger og retningslinjer
- Sørg for uddannelse af de relevante faggrupper på lokalt og regionalt plan
- Hold diskussionsmøder og seminarer for de relevante faggrupper og for offentligheden
- Benyt Den Europæiske Uge for Lokaldemokrati til at sætte fokus på problemet
- Samarbejd med NGOerne, medierne og den private sektor
- Udnævn en person/instans på lokalt/regionalt niveau som skal skabe opmærksomhed om seksuel vold og seksuelt misbrug af børn
- Samarbejd med civilsamfundet om indsamling af oplysninger om særlige lokale forhold, som der skal tages højde for i politikker og indsatser
- Samarbejd på tværs af bygrænser
- Etabler et antal nationale og europæiske hjælpelinjer for børn
- Gør det muligt ved et enkelt klik på en bys eller en regions hjemmeside at få hurtig adgang til hjælp og rådgivning
- Fremstil nogle små handy huskekort med oplysning om nyttige numre og adresser og uddel dem til alle skolebørn
- Lav køleskabsmagneter med vigtige numre og udlever dem til alle familier
- Hæng plakater op i områder, hvor børn færdes, med oplysning om hvor man kan henvende sig for hjælp

- Sørg for, at der er børnevenligt undervisningsmateriale til rådighed på skoler og i ungdomsklubber
- Uddel faktablade eller brochurer om sikker adfærd på nettet
- Gør det nemt at anmelde ulovlige aktiviteter på nettet

Protection - beskyttelse

- Etabler tværfaglige, børnevenlige huse, hvor flere instanser bor under samme tag
- Indfør anmeldelsespligt på lokalt/regionalt niveau
- Udsted retningslinjer om anmeldelse til faggrupper der arbejder med børn

Dokumenter og referencer

- [ONE in FIVE, Europarådets kampagne for at få stoppet seksuel vold mod børn](#)
- [Europarådets konvention om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug](#)
- [Europarådets strategi for børns rettigheder 2012-2015](#)
- [Europarådets konvention om indsatsen mod menneskehandel](#)
- [Konvention om cyberkriminalitet](#)
- [Den europæiske konvention om udøvelse af børns rettigheder](#)
- [Retningslinier fra Europarådets Ministerkomite om børnevenlig retspleje](#)
- [Henstilling vedrørende inddragelse af børn og unge under 18](#)
- [Opdag børns rettigheder!](#)
- [Stop fysisk afstraffelse!](#)
- [Wild Web Woods](#)

